

洱源县国民经济和社会发展的第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021 - 2025 年)

2021 年 4 月

目录

第一篇 开启社会主义现代化建设新征程	- 2 -
第一章 发展基础	- 2 -
第二章 发展形势	- 12 -
第三章 指导思想	- 15 -
第四章 发展原则	- 15 -
第五章 二〇三五年远景目标	- 16 -
第六章 发展目标	- 17 -
第二篇 优化空间布局	- 22 -
第七章 优化生态空间布局	- 22 -
第八章 构建城乡发展格局	- 23 -
第三篇 持续改善生态环境，建设生态洱源	- 28 -
第九章 推进源头更高水平保护	- 28 -
第十章 加快推进森林洱源建设	- 29 -
第十一章 大力推行绿色低碳发展	- 30 -
第十二章 健全环境监管执法机制	- 31 -
第四篇 构建现代产业体系，建设绿色洱源	- 33 -
第十三章 打造洱海绿色食品品牌	- 33 -
第十四章 打造新型绿色产业园区	- 36 -
第十五章 打造健康生活目的地牌	- 38 -
第十六章 引导服务业加快发展	- 42 -
第五篇 补齐基础设施短板，建设畅通洱源	- 43 -
第十七章 完善综合交通网络	- 43 -
第十八章 完善水安全保障网	- 44 -
第十九章 增强能源保障能力	- 46 -
第二十章 加快新型基础设施建设	- 46 -

第六篇 推进城乡融合发展，建设美丽洱源	48 -
第二十一章 加快美丽县城建设	48 -
第二十二章 全面推进乡村振兴	50 -
第七篇 不断增进民生福祉，建设幸福洱源	53 -
第二十三章 巩固拓展脱贫成果	53 -
第二十四章 发展教育体育事业	54 -
第二十五章 实施健康洱源建设	55 -
第二十六章 不断繁荣文化事业	57 -
第二十七章 完善社会保障体系	58 -
第八篇 推进治理能力现代化，建设平安洱源	60 -
第二十八章 推动法治洱源建设	60 -
第二十九章 强化平安洱源建设	60 -
第三十章 创新社会治理模式	61 -
第三十一章 增进民族团结进步	62 -
第九篇 深化改革扩大开放，建设活力洱源	64 -
第三十二章 创新政府管理服务	64 -
第三十三章 深化重点领域改革	65 -
第三十四章 扩大开放引领创新	66 -
第三十五章 提高招商引资实效	67 -
第十篇 强化规划保障与实施	68 -
第三十六章 坚持党的领导	68 -
第三十七章 强化规划保障	69 -
第三十八章 强化规划实施	70 -

前 言

“十四五”时期（2021 - 2025 年）是脱贫攻坚取得全面胜利、生态建设取得重大成效和全面建成小康社会向全面建设社会主义现代化迈进的关键五年，也是实现第一个百年奋斗目标之后向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。立足“十三五”奠定的发展基础，分析面临的发展环境，科学提出“十四五”发展思路、发展目标，系统构建国土空间格局，研究安排重点任务，科学编制洱源县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标，对推动洱源新时代高水平保护和高质量发展具有十分重大的意义。本纲要根据《中共洱源县委关于制定洱源县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是引领未来五年发展的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 开启社会主义现代化建设新征程

第一章 发展基础

“十三五”时期是我县发展历程中极不平凡的五年，是应对重大挑战、经受重大考验、取得重大成效的五年。全县上下坚持以脱贫攻坚和洱海保护治理统领经济社会发展全局，实现生态改善、经济发展、社会稳定、民族团结、人民幸福的良好局面，为“十四五”时期推进生态高水平保护和经济高质量发展奠定了坚实基础。总体上，经济社会发展稳中有进，生态建设、脱贫攻坚和教育事业好于预期，基础设施、城乡建设和社会治理达到预期，经济增长、产业发展和群众增收不及预期。由于洱海保护治理约束大大超出预期，突如其来的新冠肺炎疫情影响和推动转型发展主观努力不够等原因，部分主要经济指标未达预期。

第一节 主要成就

——**综合经济实力稳步提升**。主要经济指标较“十二五”总体实现增长，全县地区生产总值由 54.08 亿元增至 78.09 亿元，年均递增 3.5%；一般公共预算收入由 3.09 亿元增至 4.01 亿元，年均递增 5.3%；五年累计完成固定资产投资 204 亿元，年均递增 7.2%；社会消费品零售总额由 15.3 亿元增至 26.5 亿元，年均递增 11.5%；城镇常住居民人均可支配收

入由 25582 元增至 36408 元，年均递增 7.1%；农村常住居民人均可支配收入由 8157 元增至 12733 元，年均递增 9.3%。各类金融机构存款余额由 56.62 亿元增至 95.27 亿元，贷款余额由 39.79 亿元增至 83.71 亿元，年均分别递增 11%和 16%。受国家产业政策调整对机械制造企业影响，洱海保护治理对农产品加工企业和采矿业的冲击，规模以上工业增加值完成 7.2 亿元，比 2015 年减少 7.7 亿元。

——**脱贫攻坚取得全面胜利。**“十三五”期间，始终把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程来抓，按照“八项思路、七大工程、八个加强”的总体部署，举全县之力投入扶贫资金 51.13 亿元，聚焦“六个精准”和“五个一批”，在产业发展、住房保障、教育扶贫、健康扶贫方面给予精准帮扶，贫困人口“两不愁、三保障”全面解决。通过特色产业培育、劳动力转移就业、信贷资金扶持等措施，贫困人口持续增收。贫困人口人均纯收入由建档时的 2100 元增至 2020 年的 11118 元。通过农村危房改造、稳固住房建设、住房质量提升、易地扶贫搬迁、政府兜底建房等措施，住房条件明显改善。通过义务教育均衡发展、薄弱学校改造、贫困家庭学生资助等措施，教育扶贫全面加强。通过大病集中救治、慢病签约服务、重病兜底保障等措施，有效解决因病致贫返贫。以整乡整村推进、易地扶贫搬迁、沪滇扶贫协作等项目

为抓手，全面加强基础设施建设，贫困地区交通、电力、通信等基础设施和教育、卫生、文化等公共服务设施明显改善，乡村面貌焕然一新，发展后劲显著增强，贫困群众内生动力明显激发。东西部协作和定点扶贫单位倾心扶持，社会扶贫贡献突出。2018年脱贫退出后，按照“四个不摘”和“两防一抓”要求持续巩固脱贫成果，29885人全部稳定脱贫，贫困发生率从建档时的8.8%降至零，历史性解决了绝对贫困问题，走出一条特色鲜明的生态与扶贫双赢路子，脱贫攻坚取得全面胜利。

一一生态建设取得重大成效。“十三五”期间，全县上下牢记习近平总书记“一定要把洱海保护好”“守住守好洱海”的殷殷嘱托，强化“洱源净·洱海清·大理兴”的意识。坚持洱海保护治理统领经济社会发展全局，以前所未有的投入力度、保护程度、治理强度，投入72亿元资金，全力实施水污染综合防治“六大工程”，超常施策推进洱海保护治理“七大行动”和“八大攻坚战”。建成洱海流域生活污水全收集全处理体系，污水处理设施总体稳定运行、达标排放。恢复湿地面积达2.47万亩，建成生态隔离带1.39万亩、生态截污沟107公里。综合治理河道达188公里，河道水环境明显改善、水生态逐步恢复。建成三库连通和西湖引水工程，三库连通工程累计向洱海直补清水2.02亿方。永久关停非

煤矿山 29 座并全面实施生态修复。实现大蒜零种植和生态敏感区规模养殖全取缔，畜禽粪污全面收集利用，农业污染源从治标转向治本。西湖生态移民搬迁取得突破性进展，中登村实现搬迁入住。林业生态质量持续改善，实施人工造林 3 万亩，封山育林 2 万亩，森林覆盖率达 58.34%。苍山和洱海保护管理机制不断健全，环境综合执法和河（湖）长制高位推进，干部群众环境保护意识明显增强。通过山水林田湖草系统治理，生态文明建设取得重大成效，洱海保护治理“十三五”规划圆满收官，主要入湖河流污染负荷大幅削减，总体消除 V 类及以下劣质水体，为洱海水质持续向好作出洱源贡献。2019 年创建为全国生态文明建设示范县。

一一基础设施条件不断改善。对外交通高速化实现新突破，上鹤高速公路建成通车，大漾洱云和鹤洱剑兰高速公路稳步推进。对内交通便捷化取得显著成效，214 国道洱源段完成改造提升，下山口段交通瓶颈全面破解；东西湖连接线、牛沙公路建成通车；实施村组道路硬化 605 公里，农村公路安防工程 700 公里；改造危桥 8 座，完善水运码头两个。全县通车里程达 3472 公里，道路通达通畅条件明显改善。水利基础设施不断夯实，滇中引水工程洱源段顺利推进，全面完成洱海流域干支流河道治理，建成凤羽河小一型水库和绿茵塘小二型水库，草海子、南塘子小一型水库加快建设，土

官村中型水库前期工作有序推进，全县水库总库容达 1.74 亿立方。用电条件不断改善，牛街 35 千伏变电站投入运行，完成三营等 4 个供电所改扩建，实施输电线路改造 394 千米，户通电率 100%，供电可靠率 99.74%，综合电压合格率 99.33%。天然气中压输气管已联通县城市政主干道，门气站具备供气条件。通信基础设施建设步伐加快，移动 4G 网络、光纤网络实现行政村全覆盖，自然村覆盖率达 98.6%。

——产业转型升级成效初显。洱海流域农业种植业结构调整和绿色生态农业转型发展步伐加快。“水稻+”和“烤烟+”种植模式发展势头良好，实现粮食总产 18 万吨，建成高稳产农田 18 万亩，巩固绿色水稻基地 3.5 万亩，梅果种植保持在 6.2 万亩，累计推广稻渔共生综合种养 12.5 万亩。积极开展大蒜禁种后替代种植试验示范，小米辣、小黄姜、大夹豌、海菜、苹果、酸木瓜等特色种植成效初显。邓川镇全国农业产业强镇建设有序推进。培育州级以上农业龙头企业 15 家、州级现代农业庄园 4 个、专业合作社 567 家。打好“绿色能源牌”，大唐、华能等企业风电开发成效显著，新能源装机累计达 59.6 万千瓦，新能源产业经济效益凸显，税收贡献明显。依托新希望蝶泉乳业等龙头企业加快打造“洱海绿色食品牌”，乳制品、黑蒜、梅果等高原特色绿色食品加工业稳步发展。深入开展旅游革命“九大工程”，旅

游市场秩序持续向好。启动省级全域旅游示范区创建申报工作，大理地热国创建为 4A 级景区，“一部手机游云南” APP 稳定运行。大理地热国和普陀泉提升改造全面完成，凤羽乡愁公园、三营火焰山温泉度假酒店等文旅项目有序推进，凤羽佛堂村命名为全国乡村旅游重点村，梨园村、郑家庄等村被列为省级民族特色旅游村。电子商务和快递业蓬勃发展，建成电子商务公共服务中心和电子商务创新产业园，“洱海之源”公共品牌影响力逐渐增强。

——城乡融合发展一体推进。把美丽县城建设和爱国卫生“七个专项行动”作为改善城乡人居环境和提升城镇品质的重要抓手，加快推进城乡融合发展，先后成功创建为省级园林县城、文明县城、卫生县城。新建文碧路延长线、纬二路、纬四路等多条市政道路，腾飞路中段、九台路、文康路等完成改造提升，第二自来水厂实现供水。房地产业蓬勃发展，碧桂园等知名品牌企业落户洱源，建成凤凰城等 7 个住宅小区 46 万平米商品房，柏悦府等 4 个小区加快建设，住房供给更加充分。实施城镇棚户区改造 5985 户，老旧小区改造加快推进，居住环境明显改善。乡镇集镇功能不断提升、环境不断优化，县城建成区面积逐步扩大，城镇化率稳步提高。结合脱贫攻坚加快推进美丽乡村建设，实施了一批农村人居环境整治项目，农村污水治理和垃圾处理力度不断加

大，村容村貌不断改善，佛堂村乡村振兴成为全州示范。

——**社会事业建设全面进步**。学前教育取得重大突破，新建县第二幼儿园等公办幼儿园 25 所，9 个乡镇中心幼儿园实现全覆盖，县城幼教学位供需矛盾明显缓解，民办幼儿园加快发展，学前三年入园率提高 16%。义务教育均衡发展短板加快补齐，投入 7 亿元新征建设用地 512 亩，建设各类校舍 11.54 万平米、运动场 10.4 万平米，建成玉湖第二初级中学并实现高质量办学，九年义务教育巩固率达 95%，被评为全国义务教育发展基本均衡县和全省教育工作先进县。高中教育水平稳步提高，高中阶段毛入学率达 90%，高考上线率达 100%，一本率稳步上升。职业教育规模和特色凸显，校企合作、产教融合不断深化，招生规模连年位居全州前列，毕业生就业率稳定在 95% 以上。建成非标准化社会足球场 11 块，温泉游泳馆、标准足球场和田径跑道投入使用。成立了白剧团，群众文化活动蓬勃开展，农村文化活动场所行政村全覆盖，渔潭村命名为全国文明村镇。县乡村三级医疗服务设施不断完善，县中医院实现整体搬迁，建成血防、疾控和县医院感染病区业务用房。医疗服务水平逐步提升，紧密型医共体建设加快推进，县内就诊率稳步提升，基层医疗机构诊疗量占总诊疗量比例达 65%。新冠肺炎疫情防控有力有序，未出现感染病例或确诊病例。农村劳动力转移就业工作扎实

有效，城镇登记失业率稳定在 4.2% 内。社会保障更加有力，社会保险、社会救助、养老服务等社会保障体系不断健全。全面落实优待抚恤政策，退役军人服务保障水平有了新提高。统一战线工作不断加强，宗教领域问题整改落实扎实推进，依法管理宗教事务的能力水平不断提升。民族团结工作成效明显，各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，郑家庄、南登村、梨园村和碧云村命名为中国少数民族特色村寨，郑家庄创建为全国民族团结进步示范单位和全国先进基层党组织，运亨村等 18 家单位命名为省级民族团结进步示范单位，洱源县命名为全州民族团结进步示范县。《洱源县志》（1978—2005 年）出版发行。统计、档案、气象、外事等工作成效明显，老干、科协、红十字会、工会、共青团、妇联、残联事业健康发展。

——**改革开放持续深化扩大。**经济体制、生态文明体制等领域改革成效明显。坚定不移推进“三去一降一补”改革，预算管理制度改革深入推进，营改增工作全面完成，商事、医疗、电力和金融体制改革全面推进。“放管服”改革持续深化，行政审批和政务服务便民化不断完善。国有林场改革、土地“三权”分置改革深入推进，农村集体土地承包经营权确权登记颁证全面开展，农村宅基地房地一体化改革试点稳步推进。完成新一轮党政机构改革，公务用车制度改革取得

实效。殡葬改革全面推进，县殡仪馆建成投入使用，公墓建设有序推进。对外开放不断扩大，沪滇合作和校企共建持续深化，积极参加中国国际进口博览会、国际商品交易会，“十三五”期间引进州外到位资金 148.2 亿元。

——**基层社会治理成效明显。**社会治理体制机制不断健全，治理水平明显提高，社会保持和谐稳定，人民群众安全感显著增强。司法体制改革深入推进，执法司法质量效率和司法公信力不断提高，政法队伍建设不断加强。审判体系和审判能力现代化建设取得新进展，县人民法院被最高人民法院授予全国优秀法院。民事检察、行政检察、公益诉讼检察工作不断加强，法制宣传、法律服务、法律保障职能作用充分发挥。全力维护社会稳定，全面抓实平安洱源建设和社会矛盾化解工作，社会治安防控体系不断健全。持续抓实交通秩序整治，连续 10 年未发生较大道路交通事故。扫黑除恶专项斗争和禁毒人民战争取得重大成效，切实保障人民群众生命财产安全。突发事件应急处置体系加快形成，应急基础能力建设不断加强，防灾减灾救灾能力不断提高，应急管理水平有效提升。严格落实安全生产责任制，安全生产形势总体平稳向好。2015 年以来，连续五年表彰为全州综治维稳（平安建设）工作先进县，2019 年被评为云南省先进平安县。

回顾“十三五”历程，我们更加深刻地体会到，要实现

全县经济社会平稳健康发展，必须始终坚持党的领导，切实加强政府自身建设，为县域经济发展提供坚强的政治保障。必须始终坚持以经济建设为中心不动摇，牢记发展第一要务，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央和省州决策部署，贯彻落实新发展理念。必须始终坚持以重大项目为抓手，超前谋划和加快重大基础设施建设，着力破解制约发展的瓶颈。必须始终坚持以生态保护为前提，实行依法治理、科学治理、工程治理、全民治理和网格化管理，久久为功、持之以恒抓好以洱海保护为重点的生态文明建设。必须始终坚持以人民为中心的发展思想，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

第二节 主要问题

充分肯定“十三五”成绩的同时，也要清醒认识经济社会发展中存在的突出问题。一是以洱海保护为核心的生态文明建设任务繁重，截污治污体系运行管理机制不够健全，湿地、库塘、隔离带作用发挥不够充分，水质改善任务艰巨，绿化造林任务艰巨，巩固“三禁四推”成果压力大，发展与保护的矛盾突出。二是县域经济基础薄弱，经济增长支撑不足，经济总量偏小、速度放缓，城镇化滞后，巩固脱贫成果任务艰巨，交通、水利等基础设施对发展的支撑带动不强，教育、卫生等公共服务设施建设滞后。三是产业转型发展短

板突出，农业转型升级缓慢、农民增收困难，工业存量急速锐减、增量难以培育，旅游业开发层次低、龙头带动不强，产业小、散、弱，支柱产业还未形成。四是地方政府债务沉重，债务风险防范压力大，骨干税源少、财源培植难，保“三保”和债务还本付息任务艰巨，财政收支矛盾十分突出。五是干部作风和履职能力与发展新形势不相适应，部分领导干部加快发展的使命感、紧迫感、责任感不强，破解难题、创新发展的思路和办法不多。

第二章 发展形势

第一节 主要挑战

复杂多变的国际环境与高质量发展形成的挑战。当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增多。特别是新冠肺炎疫情后不确定性和风险进一步加大，投资、贸易和市场秩序受到重大冲击，给“十四五”期间谋发展、促转型带来严峻挑战。

生态环境保护与经济发展要求形成的挑战。洱源正处于洱海源头保护、流域转型发展的关键期，处于爬坡过坎、滚石上山的艰难期，处于改革创新、破解难题的攻坚期，随着洱海保护治理的深入推进，保护的力度将持续加大，发展的限制也将越来越明显。既要持续用力加强生态环境保护，又要加快经济转型发展，保护与发展都面临严峻挑战。

产业转型发展要素支撑不足形成的挑战。全面推动产业绿色发展，要坚持存量增量并重，既要利用好存量资源，更要培育好增量产业。无论提升存量还是培育增量，我们都将面临空间管控、土地、人才、资金等关键要素制约，对构建可持续发展的绿色产业体系带来严峻挑战。

县域经济发展与区域竞争日趋激烈形成的挑战。我县在全省县域经济发展综合考评中，排名已从中游滑到下游，州内排名在明显下滑，部分县 GDP 总量已经超过我县。县域间你追我赶、竞争激烈，区域竞争对我们形成严峻挑战。

第二节 面临机遇

国家重大发展战略交汇叠加为我县高质量发展带来新机遇。国家推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，深入实施“一带一路”、长江经济带、新时代西部大开发等重大发展战略，洱海保护治理成效得到党中央充分肯定，为我县扩大对外开放、加强区域合作、融入全国发展新格局提供了良好的发展环境。“十四五”时期，国家全面实施乡村振兴，重点支持“两新一重”基础设施建设等重大举措，有利于我县进一步巩固脱贫攻坚和全面小康成果，培育壮大重点产业，加快交通、水利、通信等基础设施建设，为高质量发展提供了新机遇。

云南省出台的一系列决策部署为我县绿色发展注入新

动力。习近平总书记对云南提出的“民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心”三大定位，省委、省政府提出的推动八大重点产业发展，打造世界一流洱海绿色食品牌、绿色能源牌、健康生活目的地“三张牌”，建设数字云南、大滇西旅游环线，创建国际康养旅游示范区等重大决策部署，为我县发展新能源产业，加快绿色有机农业发展和提升温泉品牌影响力注入了新动力。

大理州发展新要求新目标为我县区域协同发展提供新空间。大理州确定“双核驱动、协同发展”的布局，建设国家级洱海保护绿色发展示范区和具有国际影响的区域中心城市的发展定位，推进滇西综合交通枢纽建设的发展重点，构建“双核五组团”的产业格局，将辐射带动我县温泉康养、绿色食品加工、乡村旅游等产业发展，有利于我县找准自身发展定位，推动与周边县市深度融合发展，与其他县协同发展，为推动洱源高质量发展提供了新空间。

生态文明建设成效和自身发展积累为高质量发展创造新条件。我县通过多年的实践探索，成功创建为全国生态文明建设示范县，洱海源头保护已从抢救性阶段转入保护性阶段，丰富的温泉资源、水资源、森林资源、湿地资源、风光资源是洱源永续发展的最大潜力，良好的区位优势和多彩的民族文化是洱源跨越发展的最大优势，将为我县在危机中育

新机、于变局中开新局创造更多的新条件。

第三章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话和对大理工作重要指示批示精神，认真落实省委十届十一次、州委八届七次、县委十二届九次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以推动高水平保护和高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以洱海源头保护和绿色发展为统领，坚持“生态立县、基础固县、农业稳县、康旅强县、改革活县”的发展思路，加快建设现代化经济体系，构建“两河、三湖、四脉、多点”的生态空间和“一核驱动、两轴带动、三产联动、四片互动”的城乡发展新格局，打造全国生态文明建设示范样板，建设国际一流温泉康旅城，努力在建设民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵中走在前列，奋力开启全面建设社会主义现代化洱源新征程。

第四章 发展原则

——坚持党的全面领导。全面贯彻党的基本理论、基本

路线、基本方略，加强党对经济工作的领导，自觉在思想上政治上行动上同省州党委和县委保持高度一致，确保党始终总揽全局、协调各方，为洱源高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，全面推进乡村振兴，加大民生保障投入，提高社会治理能力，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，不断满足人民对美好生活的需要。

——坚持新发展理念。坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，处理好稳和进、立和破、标和本、远和近的关系，坚持底线思维，强化风险意识，闯出一条生态文明引领高质量发展的路子。

——坚持深化改革开放。坚持市场在资源配置中的决定性作用，破除一切制约高质量发展的体制机制障碍。主动融入国家和省州发展战略，全面融入“双循环”新发展格局，全面提高对外开放合作水平，以大开放促进大发展。

——坚持系统观念。坚持问题导向、目标导向、结果导向，以系统思维统筹发展与稳定，注重防范化解重大风险挑战，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，实现发展质量、结构、速度、效益、安全相统一。

第五章 二〇三五年远景目标

到二〇三五年，与全国全省全州同步基本实现社会主义

现代化。全县经济总量和城乡居民人均收入再迈上新台阶，高质量发展基本实现。主要入洱海河流水质稳定向好，生态环境质量显著提升，绿色生产生活方式全面形成，高水平保护率先实现，生态文明建设成为全国示范样板。改革创新能力不断增强，三次产业实现深度融合发展，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化，温泉康养产业成为支柱产业，建设国际一流温泉康旅城。基本建成教育强县、人才强县、文化强县和健康洱源，平安洱源、法治洱源建设达到更高水平，全国民族团结进步示范县全面建成，基本实现治理体系和治理能力现代化，乡村振兴取得决定性进展，幸福洱源建设目标基本实现。

第六章 发展目标

到 2025 年，实现生态环境质量得到新改善，经济发展再上新台阶，产业发展实现新突破，基础设施得到新加强，城乡建设取得新成效，民生福祉再上新台阶，改革开放释放新活力，基层治理能力得到新提升。

一一生态环境质量得到新改善。洱海源头保护治理取得新进展，洱海流域生态系统健康修复全面加强，“森林洱源”建设取得新成效，林业生态质量显著提升，绿色低碳生产生活方式基本形成，三条主要入洱海河流污染负荷持续削减，交界断面水质达到Ⅱ类；国土空间格局持续优化，生态文明

制度体系更加健全，打造成全国生态文明建设示范样板。

——**经济发展再上新台阶。**经济增长质量和效益明显提高，县域经济实力明显增强，主要经济指标明显增长，综合经济实力不断提升。现代产业体系初步构建，经济结构更加优化，创新能力明显增强，城乡区域发展协调性明显提升。

全县地区生产总值超过 120 亿元，年均递增 8%以上。一般公共预算收入超过 5 亿元，年均递增 5%以上。规模以上固定资产投资五年累计超过 260 亿元，年均递增 12%以上。规模以上工业增加值超过 15 亿元，年均递增 15%以上。社会消费品零售总额超过 40 亿元，年均递增 10%以上。城镇和农村居民人均可支配收入分别超过 43000 元和 16000 元，年均分别增长 3.5%和 5%以上。

——**产业发展实现新突破。**传统产业转型升级迈出新步伐，新产业培育取得明显成效，产业发展规模和效益显著提高。绿色有机农业和农业现代化取得重大进展，产业园区开发建设取得新进展，温泉康养产业品牌影响力明显提升，“三张牌”优势凸显，形成“创新能力强、结构布局优、质量效益好、绿色可持续”的现代产业体系。

——**基础设施得到新加强。**基础设施建设日趋完善，安全、便捷的“五纵五横”公路网加快形成。依托剑洱高速建设，打通东西片区快速通道，实现“互联互通”。“四好农

村路”建设取得新成效，人民群众出行条件更加畅通便捷。水利、能源、物流等基础设施保障能力不断增强，5G应用、互联网、物联网和智慧化建设等新基建取得新突破。

——城乡建设取得新成效。大力推动县城提质增效，县城基础设施和公共服务设施建设不断加强，城乡风貌和人居环境不断改善，数字化、智慧化管理水平逐步提高，城市更新改造实现新突破，建成“干净、宜居、特色、智慧”的美丽县城。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，农村人居环境明显提升，建成一批美丽乡村。

——民生福祉再上新水平。就业更加充分，分配结构明显改善，城乡居民收入差距持续缩小，人民生活水平普遍提高。多层次社会保障更加健全，卫生健康体系更加完善，全民受教育程度不断提升。民族团结进步创建工作全面推进，争创全国民族团结进步示范县。

——改革开放释放新活力。重点领域、关键环节改革深入推进，不断创新投融资方式，市场化、法治化、国际化的营商环境加快形成。对外开放迈上新台阶，与周边地区融合发展、协同发展取得新成效。加大进出口贸易创新，强化多元化招商，招商成效明显提高。

——基层治理能力得到新提升。民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，行政效率和政府公信力明显提升，

社会治理系统化、法治化、智能化水平全面提高。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，市域社会治理现代化试点成效显著，平安洱源、法治洱源有力推进，治理能力和治理水平得到新提升，人民群众获得感、安全感和幸福感明显增强。

专栏1 洱源县“十四五”时期经济社会发展主要指标

序号	分类	指标名称	单位	指标属性	2020年实际数	2025年目标	年均增速	备注
1	经济发展 (8)	地区生产总值 (GDP)	亿元	预期性	78.09	120	≥8%	
2		规模以上工业增加值	亿元	预期性	7.2	16	≥15%	
3		一般公共预算收入	亿元	预期性	4	5	5%	
4		规模以上固定资产投资	亿元	预期性	36.66	65 [260]	12%	
5		社会消费品零售总额	亿元	预期性	26.48	42.5	10%	
6		招商引资州外到位资金	亿元	预期性	19.15	31 [129]	10%	
7		旅游业总收入/旅游接待人次	亿元 万人	预期性	31.5/155	50/250	10%	
8		常住人口城镇化率	%	预期性	40	46	[6]	
9	民生福祉 (9)	中等收入群体比重	%	预期性	-	30	-	
10		城镇常住居民人均可支配收入	元	预期性	36408	43241	3.5%	
11		农村常住居民人均可支配收入	元	预期性	12733	16250	5%	
12		劳动年龄人口平均受教育年限	年	约束性	12.83	13	[0.17]	
13		人均预期寿命	岁	预期性	76.35	78	[1.65]	基数为2019年数
14		每千人口拥有执业 (助理) 医师	人	预期性	1.88	2.47	[0.59]	
15		每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	预期性	-	3	-	
16		城镇调查失业率	%	预期性	3.82	≤4.2	-	
17		基本养老保险参保率	%	预期性	95.3	≥95.3	-	
18	生态环境 (5)	单位GDP能源消耗下降	%	约束性	-	完成州下达指标		
19		单位GDP二氧化碳排放下降	%	约束性	-	完成州下达指标		
20		森林覆盖率	(%)	约束性	58.34	63.34	[5]	
21		空气质量优良天数比例	%	约束性	100	100	-	
22		入洱海主要河流交界断面水质	弥苴河 罗时江 永安江	约束性	弥苴河III类 罗时江IV类 永安江IV类	分别达到II类		非湖库标准
23	安全保障 (2)	粮食产量	万吨	约束性	18	19	[1]	
24		电力装机	万千瓦时	预期性	64	90	[26]	光伏发电

备注：1、[]为五年累计数；

2、地区生产总值和规模以上工业增加值的绝对数按2020年不变价，增速按可比价；

第二篇 优化空间布局

科学编制国土空间规划，优化国土空间开发格局，统筹布局生态、生产、生活空间，坚持区域协同、东西融通、差异发展、优势互补原则，引导资源要素合理配置并向重点区域聚集，优化“两河、三湖、四脉、多点”的生态空间，构建“一核驱动、两轴带动、三产联动、四片互动”的城乡发展新格局。

第七章 优化生态空间布局

突出洱海重要水源涵养区的定位，构建“两河、三湖、四脉、多点”的生态空间，并在国土空间总体规划中划定边界，严格把经济活动和人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内。

“两河”即东部坝区的弥茨—弥苴河及贯穿西部山区的黑惠江。

“三湖”即茈碧湖、海西海、西湖三个主要高原湖泊。

“四脉”即分布于县境内南北向的马鞍山、苍山云弄峰、罗坪山和西罗坪山四条山脉。

“多点”即苍山洱海国家级自然保护区洱源片区、罗坪鸟吊山省级自然保护区，西湖国家级湿地自然公园、茈碧湖国家级风景自然公园，西罗坪山省级森林自然公园，三岔河、

凤羽河、草海子水库等饮用水水源地。

第八章 构建城乡发展格局

一核驱动。按照生态美、环境美、城市美、乡村美、人文美目标，以美丽县城建设和城市更新改造为切入点，走品质化、高端化、内涵式发展之路，加快补齐县城基础设施和公共服务设施短板，提升县城品质。加快推进高端温泉康养产业发展，挖掘老城区存量，实现温泉兴城、产城融合；强化县城辐射带动作用，使县城成为驱动发展的新引擎。

两轴带动。充分发挥地处大理至丽江历史文化名城带，大滇西旅游环线 and 大理丽江香格里拉黄金旅游线上关键节点的优势，依托大丽高速和国道 214 线带动，形成南北向经济发展轴。依托剑洱高速带动，促进洱海流域内产业转型发展，引导洱海流域内产业向西部转移发展，形成东西部经济互补轴。

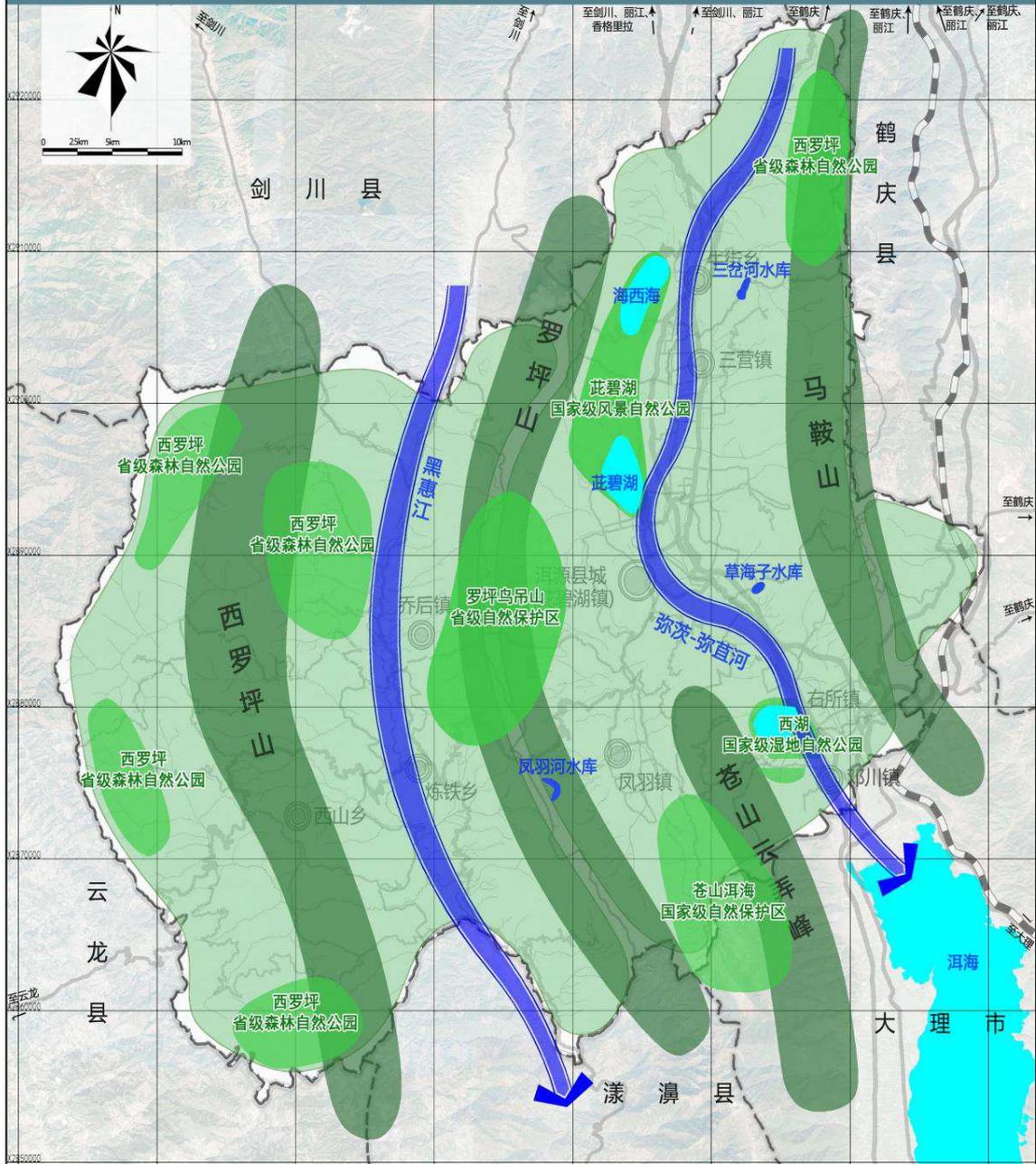
三产联动。突出重点产业，优化产业布局，做优一产、做好二产、做强三产，打造温泉康养产业带、绿色食品加工园、绿色农业示范区、乡村旅游升级版，构建一二三产融合发展体系，实现一二三产联动发展。

四片互动。以县城为核心，邓川一右所、三营一牛街、凤羽、炼铁一乔后一西山为四个片区，推动形成区域协同、优势互补、各具特色的新发展格局。邓川一右所片重点发展

绿色食品加工业和绿色有机农业，依托良好的生态环境和丰富的地热资源，积极发展温泉康养产业和乡村旅游业。三营一牛街片重点发展绿色有机农业，一体化协同推进温泉康养产业发展。凤羽片重点发展乡村旅游业，打造农文旅融合发展的乡村振兴模式。炼铁一乔后一西山片重点发展林产业和生态养殖业，积极发展绿色食品加工、绿色能源产业和现代物流业，合理布局矿冶业和建材业，建成全县生态养殖基地、绿色能源基地和炼铁物流集散地。

洱源县国民经济和社会发展的“十四五”规划

生态空间布局图



洱源县地处洱海上游位置，是洱河流域生态保护的重要节点。以洱源生态环境保护为核心，构建洱源“山水林田湖”生命共同体及自然保护地体系为目标，加强生态文明体制建设，建设“生态洱源”。形成“两河、三湖、四脉、多点”的生态格局：

两河：东部坝区的弥茨-弥直河及贯穿西部山区的黑惠江；

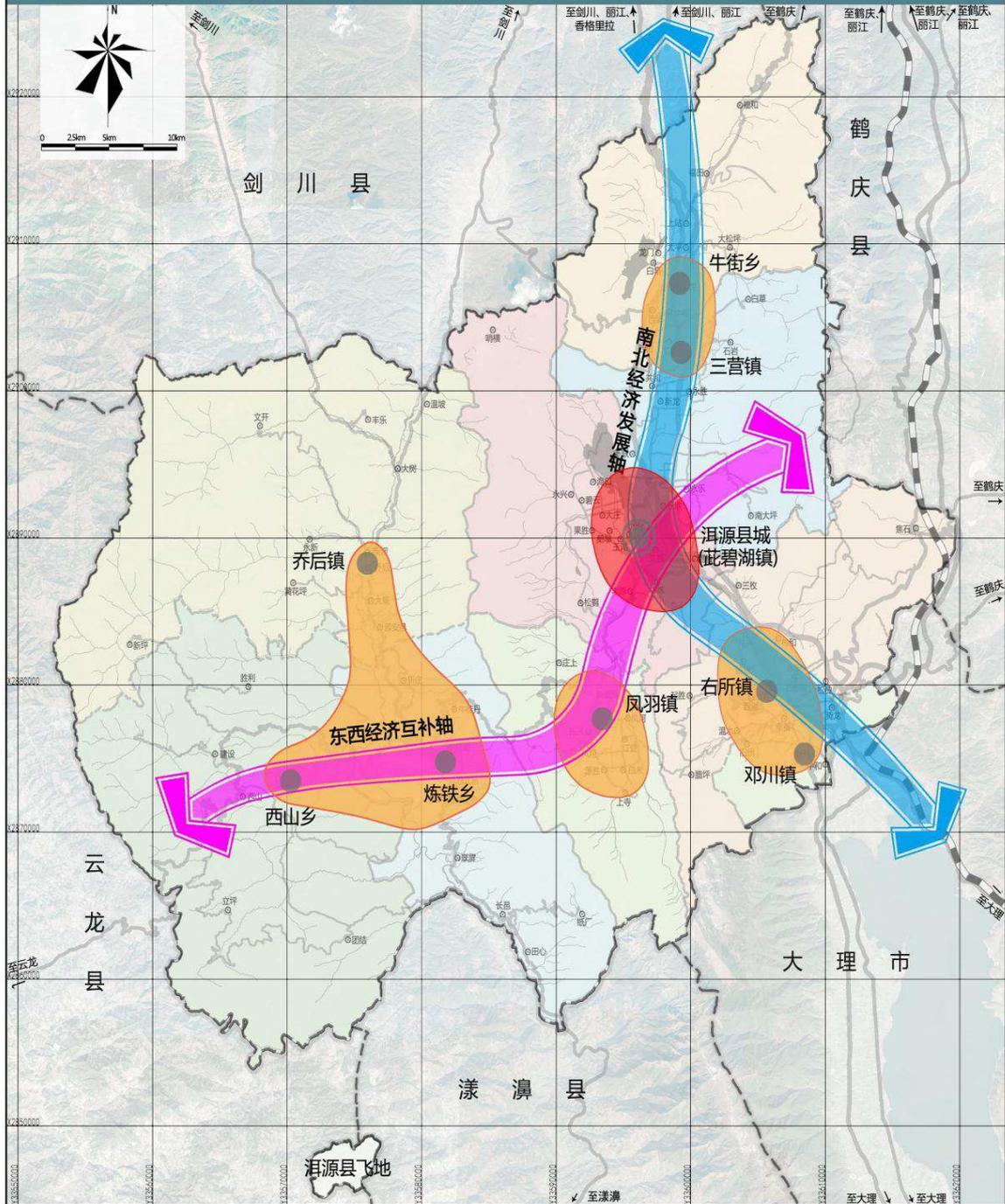
三湖：茈碧湖、海西海、西湖三个主要高原湖泊；

四脉：分布于洱源县境内南北向的马鞍山、苍山云弄峰、罗坪山及西罗坪四条山脉；

多点：包括苍山洱海国家级自然保护区、洱源西湖国家级湿地自然公园、洱源茈碧湖国家级风景名胜公园、洱源罗坪鸟吊山省级自然保护区、洱源西罗坪省级森林自然公园五个自然保护地及三岔河、凤羽河和草海子水库三个饮用水水源地。

洱源县国民经济和社会发展的“十四五”规划

城乡发展空间布局图



- | | | | | |
|----|--|---------|--|------|
| 图例 | | 南北经济发展轴 | | 县域边界 |
| | | 东西经济互补轴 | | 乡镇边界 |
| | | 城乡发展区 | | 中心镇 |
| | | 乡镇 | | 行政村 |
| | | 行政村 | | |
| | | | | |

构建“一核驱动、两轴带动、三产联动、四片互动”的总体发展布局

一核驱动：强化县城辐射带动作用，使县城成为驱动发展的新引擎；

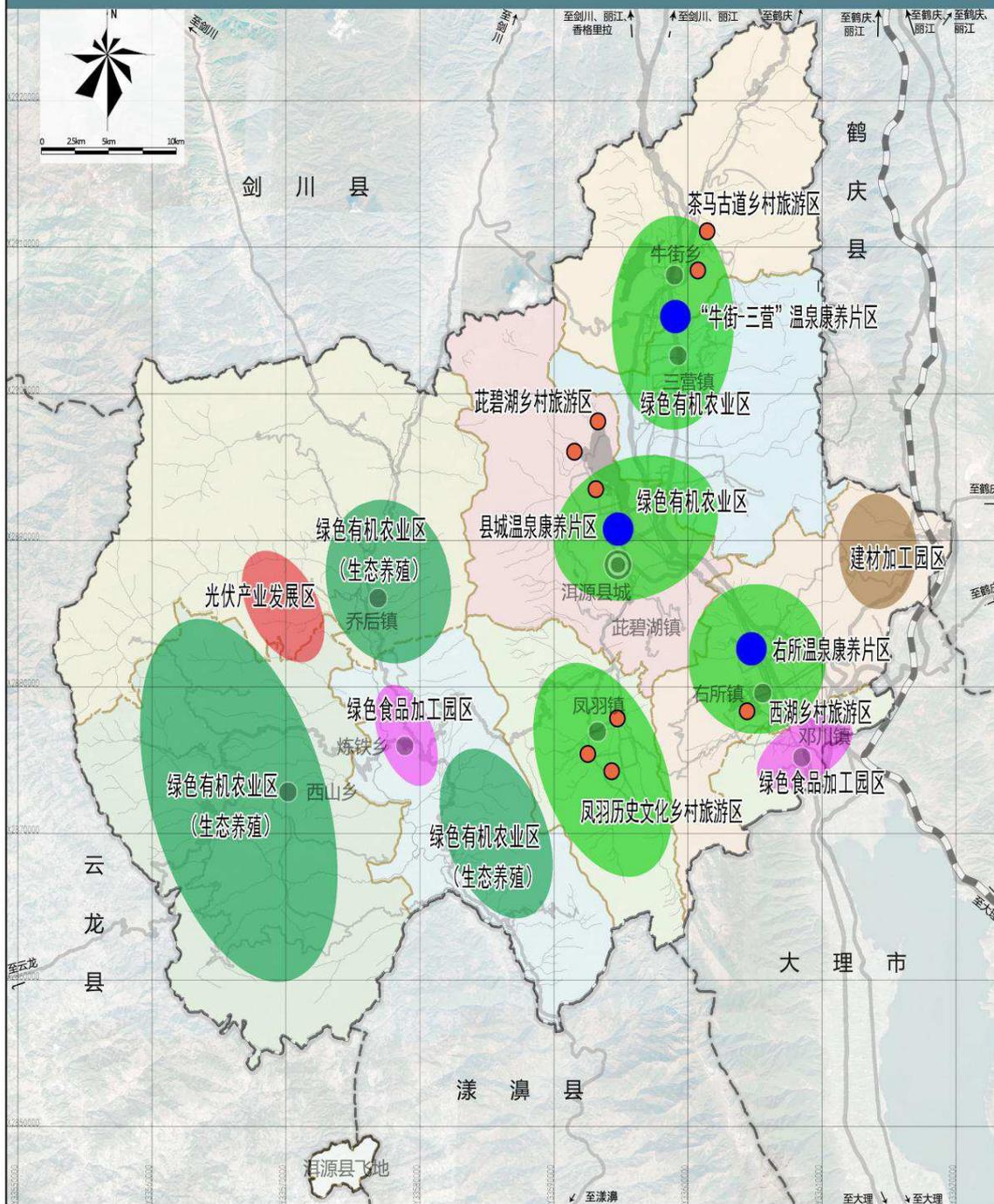
两轴带动：依托大理高速和G214线带动，形成南北经济发展轴，依托洱剑高速带动，形成东西经济互补轴；

三产联动：突出重点产业，优化产业布局，做优一产、做好二产、做强三产，构建一二三产融合发展体系；

四片互动：邓川—右所、三营—牛街、凤羽、炼铁—乔后—西山四个片区互动协同发展。

洱源县国民经济和社会发展“十四五”规划

重点产业空间布局图



- 图例**
- 温泉康养区
 - 绿色有机农业区
 - 绿色食品加工区
 - 乡村旅游区
 - 县域边界
 - 乡镇边界

- (1) 温泉康养：依托丰富的温泉资源，发展温泉康养产业，打造县城、牛街-三营及下山口-右所高端温泉康养产业带；
- (2) 绿色有机农业：洱河流域的乡镇要以市场为导向，按绿色有机种植要求调整优化农作物结构和布局，围绕水稻、蚕豆、海菜、木瓜、蔬菜等特色品种全面推行绿色有机化种植；西部乔后、炼铁、西山三个乡镇重点发展林产业和生态养殖业；
- (3) 绿色食品加工：在邓川片区、炼铁片区大力发展乳制品、核桃、梅果、畜产品、中药材等绿色食品加工；
- (4) 乡村旅游：结合乡村振兴战略，重点在凤羽镇、此碧湖周边、西湖和东湖片区发展乡村旅游，打造乡村旅游升级版；
- (5) 在焦石片区重点发展砂石骨料和建材产业，在黑惠江流域积极发展新能源光伏产业。

第三篇 持续改善生态环境，建设生态洱源

坚持生态立县战略，践行“绿水青山就是金山银山”理念，推进洱海源头高水平保护，加快实施“森林洱源”建设，推行绿色生产生活方式，健全环境监管执法机制，建设生态洱源。

第九章 推进源头更高水平保护

坚持山水林田湖草系统治理，以洱海流域生态健康和良性管理为主线，加强污染减排和生态扩容，统筹水资源利用、水环境治理和水生态保护。持续抓好洱海流域截污治污体系完善提升，实施西片区污水和垃圾收集处理设施建设，着力补齐西部乡镇两污治理短板。健全截污治污体系运行监管和考核付费机制，全面到位征收污水处理费，确保设施长期稳定运行。持续推进西湖生态移民搬迁，建成西湖环湖生态廊道。全面完成矿山生态修复，杜绝已关停取缔的矿山恢复开采。持续巩固“三禁四推”成果，坚持农业生产源头控污和工程治污结合，深入做好农业面源污染防控和治理，严禁种植大水大肥农作物。实施湖滨缓冲带、生态隔离带和湿地提升改造工程，加强湿地精细化管理，优化库塘湿地格局和生物群落结构，进一步提升建成湿地系统污染削减效率，增加湿地生物多样性。加强湿地资源合理利用，探索并形成以湿

养湿的有效机制。完成二级保护区勘界定标工作，严格落实分区分级管控要求，强化洱海保护治理与流域转型发展考核。持续实施河湖环境综合治理，加强水源地保护，在保证防洪安全的同时，对入洱海主要河流实施生态修复治理，实施清水疏导及重点沟渠生态治理，有效改善河道水质和水生态环境，实现河道生态化、河堤景观化、区域景区化，逐步实现美丽河湖的目标。修复水生态系统，实施关键生物类群恢复与危害物种防控，对特有土著水生动植物进行恢复，开展重点河湖底泥疏浚试点。开展初期雨水处理和再生水循环利用试点，逐步实现清污分流、分质处理利用。严格落实河（湖）长责任制，强化对乡镇、部门和河（湖）长的综合考核。采取有力措施认真贯彻落实生态环境部回访调研指示要求和省州安排部署。实现三条入洱海主要河流交界断面水质达到Ⅱ类。

第十章 加快推进森林洱源建设

实行苍山洱海一体化保护治理，加强苍山洱源片区生态保护，强化依法依规从严管理，全面提升苍山自然保护地生物多样性和完整性，促进苍山自然生态系统和生态环境健康发展。以自然恢复为主、人工修复为辅、生物与工程措施相结合，按照“宜造则造，宜封则封，乔灌草相结合”的原则，开展大规模国土绿化行动，实施封山育林、森林抚育、人工

造林等生态修复工程，增强水源涵养功能，切实提升森林生态质量。完成森林洱源建设总体规划和分期建设方案编制，以“三湖一库一线一城”面山为重点，大力实施长江防护林建设、小流域综合治理等造林工程，全面推进县域山地、城镇、乡村、道路、河湖五大森林建设。全面推行林长制，加强森林资源管理，抓好天然林保护和生态公益林管护，强化森林草原防灭火工作。到“十四五”末，森林覆盖率提高5个百分点以上，“森林洱源”建设取得明显成效。

第十一章 大力推行绿色低碳发展

建立约束性指标管理体系和资源高效利用制度，实行水资源消耗、能源消耗、建设用地总量和强度双控制，推动资源利用方式的深刻转变。落实最严格的耕地保护和节约用地制度，加强土地用途管制，严守耕地红线。分类制定建设用地投资强度标准，加大闲置土地和低效利用土地清理处置力度，实施右所镇全域土地综合整治试点。推进农村乱占耕地建房排查整治，完善长效监管机制。实行最严格水资源管理，健全新型水资源管理体制，强化制度落实情况考核，构建农业高效节水灌溉体系和中水回用体系，推进生产生活节水。推进土壤污染治理与修复，逐步推行城乡生活垃圾分类收集，推进建筑垃圾资源化利用，完善危险废弃物和医疗废物安全处置。着力转变思想方式、发展方式和工作方式，实施

绿色节能环保工程，加快重点行业 and 重点领域绿色化改造。深入开展绿色生活创建活动，大力推行绿色消费、绿色居住、绿色出行等低碳生活方式，增强人民群众环境保护意识。巩固全国生态文明建设示范成果，提升将绿水青山转化为金山银山的能力，申报创建全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，打造全国生态文明建设示范样板。

第十二章 健全环境监管执法机制

健全环境保护责任体系，完善管理制度，压实主体责任。开展生态资源全面系统调查，摸清生物多样性现状。建成覆盖洱海流域的环境监测网络和智慧环保监管服务体系，提高生态环境保护监管智慧化精准化水平。全面推进环境信息公开，健全建设项目环境影响评价信息公开机制。建立资源环境承载能力监测预警机制，健全以双随机一公开监管为基本手段的监管机制。加大污水处理厂（站）水质监测力度，加强运行监督检查。畅通举报投诉渠道，积极回应群众环境保护热点问题关切。加强执法力量和队伍建设，依法严厉打击污染环境违法行为。积极争取建立健全洱海流域生态补偿长效机制，调动上下游地区保护洱海的积极性，维护好群众利益。严格落实生态环境损害赔偿制度，提升源头严防、过程严控、后果严惩的全过程监管效能，推进生态环境治理体系和治理能力现代化。

专栏2 生态环境保护重大项目				
重点 推进	洱海流域湿地保护与改造提升工程	洱海流域河滨缓冲带生态修复湿地建设工程	西湖村生态移民搬迁安置工程	长江经济带生态保护修复与绿色发展示范工程
	入洱海河流水环境综合治理工程（弥茨河、弥苴河、永安江、罗时江、凤羽河及其支流）	西湖水环境综合治理工程	洱海流域矿山生态修复工程	洱海流域污水处理厂中水回用工程
	洱海流域林业生态修复森林洱源建设工程	绿玉池水环境综合治理工程	乔后镇集镇污水处理厂及配套管网工程	海尾河水污染防治与生态修复工程项目
	洱海流域二级保护区堪界立标工程	凤羽镇大涧河青螺沟湿地建设工程（二期）	茈碧湖镇上村、铁甲湿地建设工程（二期）	洱海流域智慧环保工程（二期）
	天然林保护与公益林管护工程	右所镇全域土地综合整治试点项目	三营等2个镇永乐等3个村土地整治（提质改造）项目	北邑、腾龙及永胜片区土地整治（提质改造）项目
	西片乡镇农村生活污水收集处理工程	西片乡镇生活垃圾污水处理厂工程	西湖国家湿地公园科普宣教设施建设工程	温泉废水收集处理试验工程
	洱海流域农业面源污染防治试点示范项目	西湖水生态修复工程	洱海流域雨污分流管网提升改造工程	弥苴河清水直补永安江工程
	东湖团山沟水环境综合治理工程	洱海流域农田退水循环利用工程	洱海流域畜禽粪便收集利用工程	洱海流域坝区农作物秸秆资源化利用项目
	洱海流域美丽河道建设工程	洱海流域智慧水利建设项目	洱海流域土壤污染防治试点示范项目	洱海流域农业面源污染监测体系建设项目
谋划 争取	森林生物多样性保护工程	森林防火能力建设工程	洱海流域河道垃圾自动打捞系统建设工程	湖泊水生生物多样性恢复与保护工程
	军马场垃圾填埋场封场关闭建设工程	医疗卫生机构医疗废水收集处理工程	受污染耕地修复治理工程	

第四篇 构建现代产业体系，建设绿色洱源

坚持绿色发展理念，围绕全省打造世界一流“三张牌”部署，充分结合产业基础、资源优势和地方特色，培育壮大温泉康养产业、乡村旅游业、绿色有机农业、绿色食品加工业等四个重点产业，以产业转型升级带动经济高质量发展。

第十三章 打造洱海绿色食品牌

坚持农业稳县战略，坚定绿色、有机方向，推进农业设施化、有机化、数字化，走质量兴农、绿色兴农、品牌强农发展之路，做强“洱海绿色食品牌”，把绿色有机农业培育壮大为重点产业。按照国家保障粮食安全和农产品主产区定位要求，稳定粮食播种面积，大力发展绿色“水稻+”。开展产业兴村强镇行动，推进农业产业化和产业绿色化，聚焦现代生产要素，扩大绿色有机种植和生态养殖，做优烤烟、油菜、梅果、木瓜、苹果、中药材及奶牛、生猪等传统特色产业，建设一批“一村一品”示范村，争创“一县一业”示范县。在标准化、品牌化、产业化上下功夫，促进产业链延长、价值链提升，让农民更多分享全产业链增值收益。引导传统单一种植向综合种养模式发展，因地制宜推行“烤烟+”共生模式。大力推广有机肥施用和病虫害绿色防控技术，推动种植业向绿色、有机升级取得明显成效，打造一批绿色有

机示范基地。引导生态养殖业向洱海流域外布局，支持以饲料加工和规模养殖为主营业务的大企业大集团发展规模养殖。开展畜禽养殖标准化创建，提升规模化、绿色化养殖水平，实现畜牧业转型升级。选择田园风光最优美、民族风情最浓郁的区域，立足特色农产品，加强精深加工，叠加旅游业，打造一批生态文明与现代农业相互交融，一二三产融合发展的世界一流田园综合体和乡村振兴示范园。加快规划方案和可研报告编制，积极争取资金支持，全力争取列入全省试点。推动建设湿地农业、温泉农业现代产业园，促进一二三产深度融合发展，农业转型发展取得新突破，先建成全省农业绿色发展先行区，创建国家农业绿色发展先行区。

强化农产品认证、品牌建设和市场销售，扶持企业、合作社争创中国知名品牌和地理标志农产品，鼓励支持生产经营主体申报认证绿色有机产品，提高绿色有机农产品比例。全面推行农业标准化生产，建立乳扇加工等一批地方标准。强化农产品质量检测检验体系建设，推动企业建立质量安全可追溯体系，健全农产品品牌管理制度，培育具有洱源特色的优质农产品品牌。推进仓储、冷链、物流建设，把握农村电商发展新趋势、新机遇，推动农特产品搭上网络销售快车，促进农业、食品加工业、商贸物流业融合发展。推进农业数字化，大力发展数字农业，在农业生产端、管理端、销售端

构建全产业链数字化体系，助推农业智能化生产、网络化经营、精准化管理，让数字化成为农业发展的强大引擎。

提高农业质量效益，增强粮食安全保障能力，落实国家农业支持保护政策，深入开展高产创建，巩固提升粮食综合生产能力。全面完成土地承包经营权确权登记颁证，规范土地流转，采取有效措施减少耕地撂荒，严防耕地非农化、非粮化。加大农田水利设施建设力度，继续实施高标准农田建设工程。培育壮大专业合作社、专业大户、现代农业庄园等新型农业经营主体，构建乡村产业经营主体体系。发展多种形式规模经营，积极引进省内外龙头企业建设现代农业产业园，推动农业产业规模化、集约化、品牌化。落实扶持小农户和现代农业发展有机衔接的政策，完善“农户+合作社+公司”利益联结机制。全面加强乡村人才队伍建设，以培育新型职业农民、建设农村专业队伍、吸引人才返乡下乡为重点，提高农民科技文化素质。

专栏3 打造“绿色食品”重大项目				
重点 推进	国家农业绿色发展先行区建设项目	凤羽艺术大地田园综合体	西片区生猪标准化养殖现代农业产业园	温泉农业产业融合发展示范园
	湿地农业产业融合发展示范园	“两湖一河”乡村振兴示范园区建设项目	乃欣高原玫瑰种植基地建设项目	牛街马铃薯产业发展项目
	数字农业建设项目	洱海流域有机水稻种植示范项目	洱海流域农作物病虫害绿色防控示范项目	海菜生态种植及塘埂经果规范化种植项目
	乔后镇山嵛菜种植项目	右所镇焦石村农业观光旅游综合体项目	生态木瓜产业融合发展示范园	炼铁乡奶牛规模化养殖项目

邓川德源文化生态园 农旅融合发展示范园	蝶泉有机牧场 2000 头 奶牛扩建项目	西山乡林下经济基地 建设项目	三营烤烟+大荚豌豆产 业化项目
邓川镇中和农旅融合 发展示范园	西山乡农耕文化生态 体验园	邓川右所绿色蚕豆有 机种植示范项目	三营苜蓿青贮饲料产 业化项目
3000 亩梅果有机种植 基地建设项目	凤羽镇万亩油菜绿色 种植项目	高标准农田建设项目	

第十四章 打造新型绿色产业园区

把绿色食品精深加工作为推进农业供给侧结构性改革的重要抓手，切实解决农产品卖难滞销的问题。加大新希望蝶泉乳业、洱宝实业等农业龙头企业扶持力度，推动涉蒜企业转型发展，做大做强加工型龙头企业。支持农民合作社、种养大户、家庭农场发展加工流通，加快农产品加工产业链、供应链等产业补链建设，鼓励企业打造全产业链，让农民分享加工流通增值收益。以高端酒生产为切入点，积极发展酒、矿泉水和以水为主要原料的产品生产，促进优质水资源转换为经济资源。推动绿色食品加工向产业园区集中布局，提高科技创新能力，加快科技成果的转换和应用，把绿色食品加工业培育壮大为重点产业。

编制黑瀘江流域太阳能光伏电站选址规划，积极争取风电装机扩容和光伏发电项目进入省州新能源开发十四五规划，推动黑瀘江流域 50 万千瓦光伏电站建设。推动机械装备制造企业通过重组等方式盘活资产，利用原有土地、厂房

和设备，引导企业发展新能源汽车零部件、农机具、专用车制造，转型发展数字产业等新业态。在洱海流域外合理规划砂石采矿权和黑惠江河道采砂，积极发展砂石骨料加工和新型建材业，引导邓川石材加工转移到焦石片区生产，支持建筑建材企业做大做强。

完成云南洱源产业园区优化提升，加快形成以食品与消费品制造业为主导的一主四辅产业格局。修订园区总体规划，编制片区控制性规划和园区环境影响评价报告。加大园区基础设施建设，改善园区发展环境，引导土地、资金、技术、人才等资源向园区聚集，不断提升园区发展水平。加大园区招商引资力度，制定并严格执行入园项目投入和产出强度标准。实施更加严格的环境保护准入制度，杜绝污染项目入园，控制非主导产业项目入园，建立健全不符合园区产业方向和低质低效企业退出机制。深化工业企业技术创新，促进信息化与工业化深度融合发展。推进工业投资开发公司实体化发展、市场化运行，形成科学合理的园区管理体制机制，以绿色园区转型升级带动工业转型升级。

专栏4 绿色工业发展重大项目				
重点 推进	云南洱源产业园区基础设施建设项目	右所镇东山砂石开采及砂石骨料加工项目	黑惠江河道采砂建设项目	工业大麻 CBD 生产线与制药研发中心建设项目
	高端洋酒生产线及游客体验中心	互联网+农副产品加工建设项目	优质特色果品高技术产业化开发工程	洱源县传统工艺家具、木雕制品加工建设项目
	机械制造业转型发展项目	凤羽镇三爷泉矿泉水生产线项目	三营镇三岔河水库矿泉水生产线项目	傲龙公司全价配合饲料生产线技改项目
	洱源县核桃精深加工项目	年加工 5000 吨食用菌建设项目	乔后镇青岩坪村光伏电站项目	乔后镇杨家村光伏电站项目
	乔后镇大炼屋村光伏电站项目	乔后镇大枫树光伏电站项目	乔后镇永新村光伏电站项目	乔后镇牛香登光伏电站项目
	西山乡下耳环光伏电站项目	西山乡松登村光伏电站项目	炼铁乡开荒队光伏电站项目	炼铁乡陆家光伏电站项目
	茈碧湖镇哨横陈家哨光伏电站项目	已建成风电场扩容建设项目	炼铁溪灯坪金矿采选尾建设项目	木瓜精深加工项目
谋划 争取	中药材种植加工项目	小牛血清及其综合开发产业化建设项目	右所镇湾佛村光伏电站三期	三营镇崔家湾光伏电站项目
	三营镇羊水沟光伏电站项目	右所镇马鞍山光伏电站项目	千马风电场项目	风吹岭风电场项目
	长木阱风电场项目	鸣鸡山风电场项目	五峰山风电场项目	关平地风电场项目
	安乐风电场项目	那坡风电场项目	西山乡风电场项目	

第十五章 打造健康生活目的地牌

培育壮大温泉康养产业，坚持康旅强县战略，主动融入大滇西旅游环线，加快全域旅游发展。全面查清县域地热资源可利用量、主要成分、分布范围等底数，系统评估温泉开发价值，高质量编制温泉保护利用和产业发展规划。强化地热水资源管理，加大随意打井、无序取水整治力度，分片区

建设智能化地热水统供中心，实行地热水统一供应。发展高端温泉康养产业，推动大理地热国提升改造；利用九台社区安置用地和茈碧庄园开发用地，规划建设高端温泉康养产业，尽快重启项目建设；结合老城区更新改造，开发建设温泉+城市综合体；建成“泉·大理”温泉康养综合体。加快火焰山温泉度假酒店建设，高标准建设火焰山片区温泉康养产业，引导牛街温泉小镇温泉经营户提级改造。实施下山口温泉小镇风貌改造，规划建设温泉商业街。加大招商引资力度，促进西湖高端温泉康养项目早日落地。发展温泉农业，在牛街、下山口、温水、城西四个区域，探索发展绿色温泉水稻、绿色温泉马铃薯等全国独一无二的高原特色温泉农业。促进温泉产品和业态创新，构建温泉产品体系，搭建涵盖资源端、产品端和市场端的完整产业链条，促进温泉为主题的一二三产融合发展。努力实现温泉康养产业发展两年初见成效、五年明显见效，把温泉康养产业培育成县域经济支柱产业，建设国际一流温泉康旅城。

培育壮大乡村旅游业，深入挖掘乡村旅游资源，综合评估发展优势和发展前景，编制好乡村旅游规划。以绿水青山为形、农耕文化为魂、美丽田园为韵、生态农业为基，围绕重点区域和交通沿线，科学布局乡村旅游发展，构建“点、线、带、面”相结合的乡村旅游新格局。充分发挥千宿文旅

等龙头企业带动作用，全力推进凤羽镇乡村旅游发展，形成“绿色农业+文化创意+乡村旅游”融合发展的凤羽模式。加大乡村旅游配套基础设施建设，依托多彩的民族文化、优美的田园风光和特有的湖光山色，打造佛堂村、梨园村、中登村、渔潭村、郑家庄等一批乡村旅游重点村，带动沿湖沿河村落、传统村落和民族特色村寨有序发展乡村旅游。结合大滇西旅游环线建设，开发乡村旅游自驾游线路，推出一批具有地域特色的乡村旅游产品，建设一批有影响力和知名度的网红打卡点，带动发展一批高品质民宿和客栈，打造高品质、高水平乡村旅游，将乡村旅游业培育壮大为重点产业。

加快旅游基础设施建设，加快高速公路、旅游路、农村公路等重点工程建设，提升连接主要旅游城镇、景区景点的道路通达条件。全面完善提升公路和城市道路交通标识系统，加快推进游客服务中心、停车场、房车营地、旅游厕所等配套设施建设，持续优化公共文化、公共卫生和公共服务环境。高标准推进高品质酒店建设，加快五星级酒店落地，

“十四五”期间建成并运营 1-2 家五星级酒店。坚持生态优先，注重科学选址，因地制宜建设半山酒店，积极策划推进康养度假、户外运动、文化深度体验等新业态新产品，“十四五”期间建成凤羽废虚酒店等一批半山酒店。加强民宿标准管理，加快高端民宿建设，提高民宿管理水平，提升以温泉为主题的民宿酒店品质。

提升旅游管理服务水平，加快旅游数字化转型发展，坚持“缺什么补什么”，全面布局和推进旅游智能化，按照智能化标准打造洱源旅游。加快景区 5G 覆盖，推进 A 级景区数字化改造，实现景区、交通、住宿等旅游要素数字化、智慧化。加快传统景区转型升级，启动大理地热国 5A 级景区创建，力争西湖创建为 4A 级景区。落实云南省旅游市场秩序 22 条整治措施、从业人员“八不准”、“30 天无理由退货”等规定，扎实推进旅游市场秩序“治乱清源”八大专项行动，采取“零容忍”态度，对违法违规行为“依法依规、从严从重”处理，加快推进涉旅企业诚信评价，将严重违法失信市场主体和从业人员列入旅游市场黑名单实施惩戒。

专栏 5 打造“健康生活目的地牌”重大项目				
重点 推进	茈碧庄园片区高端温泉康养综合体建设项目	大理地热国 4A 级景区提升改造项目	西湖高端温泉康养综合体建设项目	下山口大理鑫国温泉康养与农旅融合发展项目
	老城区城市更新改造温泉康养综合体建设项目	三营火焰山温泉度假酒店建设项目	凤羽大涧村废虚半山酒店建设项目	凤羽文墨小镇开发建设项目
	感通“泉·大理”温泉康养度假综合体项目	邓川石文化园及渔潭会康养度假小镇建设项目	A 级旅游景区基础设施建设项目	牛街及下山口温泉酒店（客栈）改造提升项目
	牛街温泉旅游小镇旅游基础设施建设项目	全域旅游标识系统建设项目	环西湖绿道生态旅游基础设施项目	弥苴河生态绿道旅游基础设施建设项目
	茈碧湖环湖生态步道建设项目	游客综合服务中心建设项目	地热水统供中心建设项目	凤羽镇江登佛堂全国旅游重点村旅游基础设施项目
	三营郑家庄民族特色村寨乡村旅游综合开发项目	茈碧湖镇松鹤村乡村旅游开发项目	西湖乡村旅游开发建设项目	梨园民族特色村寨乡村旅游综合开发项目

重点推进	全域乡村旅游基础设施建设项目			
谋划争取	马耳山生态旅游开发项目	茈碧湖镇哨横汽车营地建设项目	凤羽古梨园汽车户外露营基地	白沙河越野户外基地建设项目

第十六章 引导服务业加快发展

推进商贸物流业发展，加快物流基础设施和信息化建设，支持社会资本开发建设物流园区。改造提升县城综合农贸市场，谋划建设第二农贸市场，加快乡镇标准化农贸市场建设。推进冷链物流、公共配送和智能投递设施建设，推动建材城等专业市场建设。加快电子商务发展，推进电子商务和农村快递业发展。加快文化产业发展，推进传统文化产业转型升级，大力培育新兴文化产业，推进文化产业与旅游深度融合。加快金融业发展，完善金融服务功能，扩大政策性农业保险覆盖范围，规范发展新型小微金融机构，积极发展普惠金融，鼓励金融机构向农村延伸服务网点。促进餐饮住宿业健康发展，引导餐饮住宿业与旅游业紧密结合，提高餐饮住宿服务质量。推进家政服务业发展，积极发展体育产业，鼓励社会各类经营主体发展租赁、电信服务、法律服务、咨询服务业。

专栏6 服务业发展重大项目				
重点 推进	县城第二农贸市场 建设项目	公共配送中心建设 项目	综合建材商贸城建 设项目	物流集散中心建设项 目
	粮油交易批发市场 建设项目	县城新区及乡镇加 油站建设项目	炼铁乡定点屠宰场 建设项目	炼铁乡综合交易市场 建设项目
	炼铁乡长邑村农贸 市场建设工程	牛街乡集镇农贸市 场搬迁建设项目	乔后农贸市场提质 改造项目	快递智能投递箱建设 项目
	西山乡集镇农贸市 场提质改造项目	商贸小区农贸市场 提升改造项目		

第五篇 补齐基础设施短板，建设畅通洱源

坚持基础固县战略，聚焦基础设施领域补短板，拓展投资空间，保持投资高速增长，推动综合交通、能源、水利和新型基础设施建设，夯实高质量发展基础。

第十七章 完善综合交通网络

围绕“外联内畅”目标，建设安全可靠、便捷畅通、经济高效、绿色低碳的综合交通运输体系。抢抓全省高速公路“互联互通”建设机遇，加快大漾洱云和鹤洱剑兰高速路建设，启动实施剑洱高速工程，力争“十四五”末建成通车，破解西部乡镇交通瓶颈制约，率先实现“乡乡通高”，以交通建设带动东西部融合畅通。积极申报省道和县道公路改造升级，以交通大提升促进经济大发展。加快旅游路、资源路、产业路建设，实施大漾洱云高速西山立交连接线建设。全面推行路长制，推进“四好农村路”提质扩面，申报实施自然

村组道路硬化工程，继续实施农村公路生命安全防护和危桥改造工程。发展智慧交通，实施客运站、货运物流中心建设，逐渐形成以县城为中心、辐射带动农村的城乡一体化交通网络。积极配合开展昆丽高铁和大兰铁路前期工作。

专栏 7 综合交通网络重大项目				
重点 推进	剑洱高速公路工程	大漾云高速公路工程	鹤剑兰高速公路工程	自然村组道路硬化工程
	建制村道路硬化工程	大漾云高速西山连接线工程	乡村公路安防工程	15 座危桥改造工程
	西湖环湖路及生态廊道建设工程	洱鹤线提级改造工程	23 个窄路加宽工程	旅游路、资源路、产业路建设工程
谋划 争取	茈碧湖及西湖码头提级改造工程	县城至哨横至沙溪公路工程	大丽高速邓川立交工程	智慧交通工程
	东西湖公路二期工程	洱炼线三级公路改造工程	老 214 线邓川段改造工程	乡镇综合运输服务站工程
	县城一级客货运站工程			

第十八章 完善水安全保障网

统筹推进重点水源工程建设，强化水资源管控和水利工程建后管理，补齐防洪工程、供水工程、山区灌溉工程短板。推进重点水源工程建设，完成草海子水库、南塘子水库工程，加快土官村中型水库建设，科学论证上村水库扩建和茈碧湖

疏浚工程。实施洱海大型灌区工程，在有条件的山区、半山区实施提水等小型水利工程，推进焦石、白草、南大坪等小型灌区改造，补齐山区农业灌溉短板。实施重点小流域治理工程和山洪治理工程。实施黑惠江干支流治理，建设水土保持及山洪灾害监测设施，提升水旱灾害综合防治能力。实施三岔河、海西海水库、凤羽河水库等主要水源地保护工程，持续改善水源地生态环境质量。完成城乡供水一体化工程，加快推进山区农村饮水巩固提升工程，进一步提高集中供水率、自来水普及率和水质达标率，构建起立体性、综合型、多功能的水安全保障网。

专栏 8 水安全保障网重大项目				
重点 推进	滇中引水工程（洱源段）	土官村中型水库工程	草海子小（一）型水库工程	南塘子小（一）型水库扩建工程
	洱海大型灌区工程	洱海流域城乡供水一体化工程	黑惠江干支流河道综合治理工程	湿地隔离带农田退水循环利用工程
	三岔河、海西海、凤羽河水库等主要水源地保护工程	重点小流域治理工程	农村饮水安全巩固提升工程	四座小（二）型水库工程
	重点山洪沟治理项目	山区半山区提水灌溉工程	消水河尾水消纳工程	
谋划 争取	上村小（一）型水库扩建工程	茈碧湖水库疏浚工程	海西海水库防渗漏工程	三岔河水库连通南塘子水库工程
	弥苴河水系清洁小流域综合治理工程	茈碧湖等主要水库干渠（管）建设工程		

第十九章 增强能源保障能力

继续推进城乡智能电网改造，实施 6 座 35 千伏变电站改扩建，新建和改造 10 千伏线路 500 千米、低压电网 90 千米。切实改善局部地区低电压和供电紧张问题，提升供电保障能力和供电质量，基本建成安全、可靠、绿色、高效的智能电网。优化已建风电、光伏等输变电网络，保障输变电安全，持续规范小水电站运行和管理，积极探索地热资源热能开发利用。加大县城和集镇天然气管网建设力度，不断拓宽县城区供气覆盖面，引导清洁能源在居民生活、工商业、交通运输等领域的运用。加快新能源汽车充电站、充电桩、天然气加气站等基础设施建设，逐步实现充（换）电和加气设施便利化和网络化。

专栏 9 能源保障网重大项目				
重点推进	城乡智能电网升级改造项目	6 座 35 千伏变电站改扩建项目	丽江—大理—剑川天然气支线（洱源段）工程	充电桩（站）基础设施建设项目
谋划争取	县城 CNG 加气站项目	园区及集镇天然气供应项目		

第二十章 加快新型基础设施建设

抓住网络强国、宽带中国、数字云南等重大机遇，深入推进数字洱源建设，加快建设高速、安全、优质的新一代信

息通信基础设施。推进 4G 网络补短板工程，实现 4G 网络全域高质量覆盖。加快 5G 网络部署与建设，实现中心城区、主要景区、集镇区深度覆盖，行政村、高速公路和过境干道沿线全面覆盖。加快传统基础设施数字化改造、智能化升级，推动智慧政务、智慧县城及数字乡村建设，推进物流、能源、水利、医疗、教育等基础设施物联网应用、智能化改造，促进传统基础设施和新型基础设施深度融合。推进信息安全体系建设，保障信息数据安全。

专栏 10 新型基础设施建设重大项目				
重点 推进	移动 5G 基础设施建设项目	移动 4G 补短板建设项目	智慧旅游系统建设项目	县城社会治理现代化智慧融合综合平台建设项目
	市场监管“明厨亮灶”智慧化网络监管平台项目	智慧水资源管理建设工程	智慧医疗信息化建设项目	中小学智慧教育建设项目
	智慧医保平台建设项目	档案馆数字化建设项目	农村社会综合治理防控体系建设项目	县城区主要公共场所免费 wifi 全覆盖及城管数字化平台建设工程
	智慧林业信息管理平台建设项目	数字应急监管中心建设项目	智慧广电平台建设项目	智慧综治中心建设项目
	互联网+不动产登记平台建设项目	司法行政信息化建设项目	自然资源执法全域监管系统建设项目	国土空间基础信息平台建设项目
	数字经济产业园建设项目	网络安全系统建设项目	智慧园区建设项目	智慧党建可视化调度指挥中心

第六篇 推进城乡融合发展，建设美丽洱源

推进以人为核心的新型城镇化，加快美丽县城，实施城市更新改造，推进城镇精细化管理，全面推进乡村振兴，促进城乡融合发展，形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡发展格局。

第二十一章 加快美丽县城建设

树牢以人为核心的城市发展理念，围绕“干净、宜居、特色、智慧”要求，把美丽县城建设作为重大民生工程加快推进。按照国家园林县城标准增绿补绿，高标准建设海尾河公园和大佛村公园，提升凤羽河、海尾河和弥茨河县城段河道景观，争创国家园林县城。完善住房市场体系和住房保障体系，积极开发租赁住房，促进房地产市场健康发展。深入推进爱国卫生“七个专项行动”，创建国家卫生县城和卫生乡镇。加强规划道路、停车场等市政基础设施建设，建设连接新老城区的快速路，畅通新老城区。改善县城公共服务设施，配套建设中小学、幼儿园、超市以及社区养老托育、医疗卫生、文化体育等设施，不断提升县城综合服务功能。实施排水防涝工程，增强城市排水防涝能力，坚持系统思维、综合治理，切实解决县城热点难点堵点问题。紧扣县城区域湖光山色和河流密集优势，充分挖掘民族文化，加大城镇主

街区风貌整治，建设温泉主题街区，充分彰显水为魂的城镇特色，全面提升县城品质。努力建成特色鲜明、功能完善、生态优美、宜居宜业、管理高效的美丽县城。

实施城市体检，推进城市更新改造，高标准编制旧城改造和开发规划。推进城镇生态修复和功能完善，继续实施老旧小区和棚户区改造，统筹老城改造和新区建设、地上和地下空间开发利用，优化县城空间结构。充分挖掘潜力，以存量用地换取增量空间，促进旧城区建设用地再利用，选择部分旧城区引入社会资本进行全面更新改造。坚持以产兴城、以城带产、产城融合理念，启动县城总体规划修编，加快编制县城控制性规划，科学规划城镇功能分区，推进温泉产业与城镇融合发展。聚焦解决县城管理突出问题，综合运用市场、法律、行政和社会自治等手段，提升城市精细化管理水平。完善市场监管、城管执法标准化规范化机制，逐步实现县城管理标准化规范化全覆盖。加强 5G、物联网、云计算、大数据等技术在县城管理中的应用，加快县城智慧大脑平台建设，努力构建平台统一、服务高效的智慧县城。

专栏 11 美丽县城建设重大项目				
重点 推进	玉湖社区旧城更新改造项目	“美丽县城”建设项目（市政道路、风貌整治、城市亮化等）	城镇棚户区改造及配套基础设施建设项目	老旧小区改造及配套基础设施建设项目

城停车场建设项目	城市排水防涝设施建设项目	县城生活垃圾设施完善工程	海尾河及大佛村梨园城市公园改造提升工程
碧桂园房地产开发项目	柏悦府房地产开发项目	顺泰城市广场二期房地产开发项目	县城温泉美食特色街区建设项目
凤羽河、消水河、海尾河县城段水环境综合治理工程			

第二十二章 全面推进乡村振兴

强化乡村规划引领。统筹城镇和村庄规划建设，完成集镇总体规划修编，高水平编制符合村庄发展实际、农民发展意愿和乡村振兴要求的实用型村庄规划，用高标准规划引领美丽乡村建设。加强村庄规划管理和队伍建设。制定高效管用的宅基地和农村建房审批管理办法，强化新建农房设计刚性管控，严格宅基地和建房审批管理。

加大乡村基础设施建设。强化乡村公共服务保障，着力补齐乡村短板，积极推进炼铁撤乡设镇。继续把公共基础设施建设的重点放在农村，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。强化县城综合服务能力，加强乡镇公共服务功能，推动教育、医疗卫生等公共服务资源在县域内实现优化配置，推动优质公共资源向农村覆盖延伸，健全乡村公共服务设施和基础设施日常管护制度。加快推进乡村学校、幼儿园、标准化卫生院（室）、农村公共活动中心等设施建设。

建设生态宜居美丽乡村。继续推进农村人居环境整治提升五年行动计划，加大西片三乡镇生活污水治理、生活垃圾处理投入，加大自然村组公路和村内道路硬化力度，深入实施农村厕所革命，建设生活环境整洁优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的美丽乡村。强化城镇历史文化保护，塑造城镇新风貌，加大历史文化名镇名村和传统村落保护力度，实施凤羽历史文化名镇保护利用工程，打造“风貌特色化、特征民族化”的美丽宜居乡村，留住乡愁记忆。

加强乡风文明建设。加强农村思想道德建设，深入开展文明新风创建活动，推进文明村镇创建，因地制宜推进移风易俗，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。提升乡村治理能力，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，加快构建党组织领导的乡村治理体系。深入推进平安乡村建设。加强农村群众性自治组织建设，推行村级事务阳光工程，提高乡村善治水平。建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍，选派一批优秀干部到乡村振兴一线岗位。加大现代农民和乡土人才培养力度，吸引各类人才在乡村建设中建功立业，激发广大农民群众积极性、主动性、创造性。

强化乡村振兴试点示范。贯彻落实省委、省政府实施乡村振兴“百千万”工程的重大决策部署，聚焦重点打造一批乡村振兴示范乡镇、精品示范村，争取更多项目纳入全省乡

村振兴“百千万”工程和全州乡村振兴“十百千”工程，争取将我县列入国家或省级乡村振兴重点帮扶县。每年选择一批有基础、有特色、有潜力的村庄开展乡村振兴试点，实施平安库区移民新村·美丽家园建设工程和农村集体经济建设工程。

构建乡村振兴推进机制，强化各级政府“三农”投入责任，推动财政资金优先向“三农”倾斜，引进社会资本、撬动金融资本支持乡村振兴。深化农村改革，深入推进农村土地制度改革，加快推进农村产权“确权、赋能、搞活”，促进各类要素更多向乡村流动。落实好第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，强化农村承包土地经营权确权登记成果应用。改革建设用地征收和供应方式，落实好国家出台的农村集体经营性建设用地入市政策。积极探索实践农村宅基地“三权分置”实现形式，深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济，深化农业综合行政执法改革，健全完善农业综合执法体系，提高农业综合行政执法能力。

专栏 12 美丽乡村建设重大项目				
重点 推进	乡村振兴州县级试点村建设工程	平安库区美丽家园·移民新村建设项目	农村人居环境整治工程	乡村振兴精品示范村和美丽村庄建设工程
	自然村客事办理场所建设项目	民族特色村寨、民族团结进步示范和民族文化建设项目	村级集体经济发展壮大建设项目	集镇市政基础设施及公用设施建设项目

第七篇 不断增进民生福祉，建设幸福洱源

坚持以人民为中心的发展思想，以保障和改善民生为出发点和落脚点，健全覆盖城乡、普惠可及、保障公平的基本公共服务体系，让各族群众共享发展成果。

第二十三章 巩固拓展脱贫成果

按照“摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管”的四不摘要求，确保五年过渡期内帮扶政策总体稳定，继续保持现有扶持政策、资金投入和帮扶力量总体稳定。建立健全“一平台、三机制”，重点加强脱贫不稳定户、边缘易致贫户和家庭发生重大变故户常态化动态监测预警，对返贫和新致贫情况做到及时发现、及时帮扶。落实脱贫出列村提升行动政策措施，加快实现“输血”脱贫向“造血”致富、政府主导向市场引导转变，让脱贫成果和乡村振兴有效衔接。持续发展壮大扶贫产业，继续加强产业发展基础设施建设，拓宽销售渠道、创新销售方式，促进贫困户农产品稳定销售。做好脱贫人口稳岗就业，建立有效就业促进机制，加大职业技能培训，规范公益岗位管理，借助东西部劳务协作向外输送劳动力，以更加充分的就业支撑脱贫成果的巩固。强化易地扶贫搬迁后续扶持，不断完善集中安置区公共服务和配套基础设施，因地制宜发展产业，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。建立健全资产管理制度，加强脱贫攻坚期间建成资产的长效运行和管理使用监督，确保持续发挥效

益。建设面向困难群众的救助平台，以现有社会保障体系为依托，保障无劳力、弱劳力或半劳力家庭基本生活。坚持和完善沪滇协作、定点帮扶、对口支援、选派驻村干部机制。创新扶贫与扶志扶智相结合的实践载体，提升自我发展内生动力，强化自强、诚信、感恩意识，帮助脱贫群众摆脱思想贫困、精神贫困，引导脱贫群众通过辛勤劳动过上富裕生活，持续巩固拓展脱贫成果，接续实施乡村振兴。

第二十四章 发展教育体育事业

全面贯彻党的教育方针，办好人民满意的教育。推动学前教育基本普及，优化学前教育资源布局，鼓励和支持民办幼儿园积极改善办学条件，建设第三幼儿园建设，建成一批村级公办幼儿园，学前三年入园率达 90%以上。推进义务教育优质均衡发展，实施义务教育强国建设工程，补齐义务教育学校设施短板，谋划建设宁湖三小（施滉小学），建立城乡一体化义务教育发展机制，九年义务教育巩固率达到 97%以上。促进普通高中内涵发展，推进办学模式和育人方式多样化、个性化，实施洱源一中和二中改扩建工程，推进洱源一中、洱源二中升等晋级工作。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构，建成民办高平中学。深化职普融通、产教融合、校企合作，建设全州具有影响力的特色专业，探索与高校联合举办“2+3”或“3+2”五年制大专办学模式，实施职业教育实训设施建设项目，力争洱源职中晋升为国家级重点职中。推进“县管校聘”改革，优化教师队伍资源配置，

完善教师培养机制，加强师德师风建设，提升教师能力素质，全面提升教育教学水平，稳步提高中考和高考成绩。重视青少年身体素质和心理健康教育，发展好老年教育。加快公共体育设施建设，建成全民健身中心，加快健走步道、登山步道、骑行道等体育设施建设，推进体育设施向乡镇和农村延伸，广泛开展群众性体育活动，增强城乡居民体育运动意识和科学健身素养，提升国民素质和健康水平。

专栏 13 教育体育事业重大项目				
重点 推进	高平高中建设项目	职业教育实训设施建设项目	洱源一中学生宿舍楼建设项目	洱源二中教学楼及学生宿舍建设项目
	义务教育阶段教师周转宿舍建设项目	宁湖三小建设项目（施澼小学建设）	宁湖二小综合楼及学生食堂建设项目	三枚中心完小搬迁新建项目
	三营永乐完小教学楼建设项目	邓川新州中心完小教学楼建设项目	旧州中心完小教学楼建设项目	乔后初级中学教学综合楼建设项目
	牛街初级中学教学楼及阶梯教室建设项目	邓川初级中学学生宿舍楼建设项目	温水初级中学教学综合楼建设项目	九乡镇村级公办幼儿园建设项目
	县第一幼儿园综合保教楼建设项目	碧桂园幼儿园建设项目	县第三幼儿园建设项目	全民健身中心建设项目
	健走步道建设项目	登山步道建设项目		
谋划 争取	玉湖第三初级中学建设项目	宁湖第四小学建设项目	老年大学（老干部活动中心）建设项目	老年大学乡镇分校建设项目
	教师发展中心建设项目	特殊教育学校建设项目	乡村公共体育设施建设项目	

第二十五章 实施健康洱源建设

深入推进《健康洱源规划（2021-2030年）》，全方位、全周期维护和保障人民健康，普及健康生活，引导全民形成健康文明新风尚。优化城乡医疗资源布局和配置，建立完善医防融合、上下联动的整合型医疗卫生服务体系，深入推进

县域内紧密型医共体建设。持续实施县乡村三级医疗服务质量提升工程，力争启动县人民医院提标扩能建设项目，加强县级医院医疗设备配置，全面完成县中医医院和县妇幼保健院提质达标，力争县人民医院提质达标并晋级为三级综合医院。大力发展中医药事业，健全以县中医院为龙头、中医科室为骨干、中医馆和村卫生室为基础的中医药服务体系，巩固全国基层中医药工作先进单位创建成果。积极引进和大力支持社会办医。突出抓好新冠肺炎等重大疫情防控，加强突发公共卫生事件应急处置能力建设，补齐突发公共卫生事件指挥调度和应急储备短板。完成县疾控中心搬迁，实现血吸虫病防治达到消除标准。提升优生优育服务水平，建设普惠托育体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。贯彻国家应对人口老龄化战略，落实好国家渐进式延迟法定退休年龄政策，健全养老服务体系，发展普惠型养老和互助性养老。建设健康环境，深入开展爱国卫生运动，推进健康乡村建设，创建国家卫生县城和卫生乡镇。加强慢性病综合防控，争创省级慢性病综合防控示范区。加强医疗卫生队伍建设，完善优秀后备人才培养机制，加大高层次医疗人才培养和引进力度，提升诊疗水平。积极发展大健康产业，培育高水平、有特色的智慧医院、康养医院。“十四五”末，卫生健康主要指标达到全省平均水平。

专栏 14 卫生健康事业重大项目				
重点 推进	县人民医院提标扩能 建设项目（住院楼、 医技楼、康复楼、门 诊楼及设备购置等）	县中医院康复理疗治 未病中心建设项目	民营精神病专科医院 建设项目	县体检中心建设项目
	县托育中心建设项目	突发公共卫生事件应 急处置中心业务楼建 设项目	疾控中心综合楼实验 室标准化建设项目	县紧急救援中心服务 能力建设项目
	医疗机构设备配置项 目	县人民医院五大中心 建设项目	重点专科建设项目	村卫生室标准化建设 项目
谋划 争取	邓川中心卫生院养老 康复综合楼	邓川镇中心卫生院综 合服务能力提升改造 项目	三营卫生院整体搬迁 建设项目	炼铁中心卫生院业务 综合楼
	右所镇卫生院住院综 合楼建设项目	牛街乡卫生院医技综 合楼	乡镇卫生院生院周转 宿舍楼建设项目	血吸虫病专科医院建 设项目

第二十六章 不断繁荣文化事业

坚定文化自信，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史的教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育。广泛弘扬和践行社会主义核心价值观，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。持续巩固主流舆论强势，坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，完善正确导向的舆论引导机制，强化阵地建设和管理，加强网络文化建设。繁荣发展文化事业，创新实施文化惠民工程，加快文化馆和图书馆数字化、网络化、智能化建设，不断提升公共文化服务效能。注重保护与开发、传承与创新、传统与现代关系，强化历史文物保护和非物质文化遗产保护传承，推进博物馆、非遗传习馆等建设，弘扬优秀传统文化。组织和发动群众自办文化活动，不断丰富和活跃群众文化生

活。加强农村精神文明建设，实施乡村文化振兴工程，推进移风易俗，树立婚育新风，推动形成文明乡风。

专栏 15 文化事业重大项目				
重点 推进	凤羽镇历史文化名镇保护利用设施项目	国家级文保单位德源城遗址保护项目	施混烈士事迹陈列馆建设项目	融媒体中心建设项目
	融媒体中心制播能力建设项目	区域公共品牌文化创意项目	三营镇郑家庄“两馆一中心”建设项目	非物质文化遗产传习馆建设项目
	新华书店洱源网点改扩建工程	自然村级综合文化服务中心		
谋划 争取	牛街省级历史文化名村文物保护庆云书院修缮项目	乔后杨家大院保护修缮项目	图书馆搬迁建设项目	博物馆建设项目

第二十七章 完善社会保障体系

加快健全更加公平、更可持续的社会保障制度，完善多层次社会保障体系，构建水平适度、持续稳定的社会保障网。健全公共就业服务体系，扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业，做好高校毕业生、就业困难人员、退役军人等重点群体就业创业，实施公共实训基地建设工程，推动大众创业万众创新。完善收入分配制度，多渠道增加群众收入，逐步缩小城乡居民收入差距，保持城乡居民收入稳步增长。扩大社会保险覆盖面，健全各项社会保险制度，推进基本养老保险、基本医疗保险关系转移接续。织密兜牢困难群众基本生活安全网，全面实施特困人员救助供养制度，提高兜底保障能力和服务质量。稳步提高城乡居民最低生活保障标准，完善以城乡居民最低生活保障为主体、临时救助、专项救助相配套的社会救助制度，健全帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。加强全民医疗保险、商业健康保险与医疗救

助制度有效衔接，合理确定基本医保和大病保险保障水平。坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，保障妇女儿童合法权益，促进妇女儿童事业全面发展，深入实施家家幸福安康工程，加强家庭、家教、家风建设。健全县乡村退役军人服务保障体系，加强退役军人服务设施建设，健全残疾人社会保障制度，建设残疾人托养综合服务中心。加强统计、地方志、外事等工作，扎实做好工会、共青团、科普、慈善事业工作。

专栏 16 其他社会事业重大项目				
重点 推进	特大型泥石流地质灾害治理项目	大中型泥石流地质灾害治理项目	大理矿业尾矿库闭库治理项目	象鼻山尾矿库闭库建设项目
	国家气象观测站迁建项目	标准化人工影响天气固定作业点建设项目	骨灰堂建设项目	残疾人托养中心及综合服务设施建设项目
	政务服务大楼建设项目（洱源县市民服务中心）	民兵综合训练基地建设项目	职工服务中心建设项目	中心敬老院改扩建及消防设施改造项目
	县纪委监委谈话室及附属工程	党群活动服务中心建设项目	乡镇级中心公墓建设项目	经营性公墓建设项目
	永联村委会综合服务用房建设项目	老人养护院建设项目	公共实训基地建设项目（就业公共培训）	
谋划 争取	医疗保障业务用房建设项目	县光荣院建设项目	南山革命烈士纪念馆修缮提升项目	社区综合服务设施建设项目
	生态气象综合观测系统建设项目	县委党校整体异地新建项目二期工程	乡镇党校建设项目	生态文明干部培训学院项目
	人才公寓建设项目	科技体验馆建设项目	市场监督管理局右所业务用房建设项目	

第八篇 推进治理能力现代化，建设平安洱源

坚持总体国家安全观，深化法治洱源、平安洱源建设，创新社会治理模式，推动治理体系和治理能力现代化，维护社会和谐稳定，确保人民安居乐业、社会安定有序。

第二十八章 推动法治洱源建设

深入贯彻落实习近平法治思想，全面提升各级干部运用法治思维和法治方式推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。坚持依法治县，弘扬法治精神，提升法治意识，高水平建设法治洱源。全面落实“十四五”依法治县和“八五”普法规划，加强法治宣传，积极创建民主法治示范村（社区），加快形成覆盖城乡、惠及全民的公共法律服务体系。全面推进法治政府建设，加强党委政府律师顾问管理，强化政府职能转变、依法科学民主决策、依法行政、依法化解矛盾纠纷等关键环节建设。深入开展政法队伍教育整顿活动，提高政法干部队伍战斗力，打造过硬政法队伍。推进数字法治、智慧司法信息化，建设智慧法院、智慧检察、智慧司法，构建法治洱源支撑服务体系。

第二十九章 强化平安洱源建设

完善扫黑除恶长效常治机制，持续从严打击黑恶势力犯罪和网络犯罪，深入开展禁毒人民战争。强化社会治安突出

问题整治，强化行业治理、基层治理，加强和完善县乡村三级综治中心建设。加快推进市域社会治理现代化试点工作，确保试点取得实效。持续推广“枫桥经验”，抓实“兜底式”维稳工作，完善矛盾纠纷化解机制，落实重大事项社会稳定风险评估机制。完善食品药品安全监管体制机制，推进电子监管。深入开展安全生产专项整治三年行动计划，严格落实安全生产责任制，严防安全事故发生。完善应急管理体系，有序推进应急指挥体系、应急救援队伍建设和应急物资储备工作，有效应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件，提高危机管理能力和防范、抗击各类风险能力。强化消防安全工作，全面加强历史文化名镇名村、历史文物古迹古建筑、传统村落消防安全工作。深入贯彻习近平强军思想，全面落实党管武装工作制度，深入推进军民融合发展和民兵建设工作，加强民兵训练基地建设，扎实抓好征兵工作，全面提升国防后备力量建设水平。

第三十章 创新社会治理模式

加大信息化、智能化、数字化在社会治理中的应用，织密社会治理信息网，提高治安环境净化率、风险防控应急力、基层治理有效性。健全智能化社会治安防控体系，推进智慧公安建设，织密公共安全保障网。加强社会治安防控体系建设，健全基层社会服务网格化管理体系，探索智慧社区建设

经验，努力提升社会治理水平和服务群众能力。推进农村技防系统建设，加大公共安全监控视频建设力度，构建“技防+人防+群防”三位一体乡村安全防控网，全力维护农村社会治安稳定。选优配强村（居）委班子，深入推进基层党建引领和自治组织建设，打造一批农村社区建设示范点。夯实基层德治，注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的作用。推进社会信用体系建设，发挥政府诚信示范作用，提高全社会诚信水平，建立健全以信用为基础的新型监管机制，健全激励惩戒机制。

专栏 17 政法基础设施重大项目				
重点 推进	公安刑事技术实验室 建设项目	公安反恐中心业务用 房建设项目	三营派出所业务用房 及信息化建设项目	县法院审判业务用房 建设（扩建）项目
	安置帮教示范基地建 设项目	社区矫正中心建设项 目	司法行政警用装备应 急物资仓储基地	基层司法所建设项目

第三十一章 增进民族团结进步

加快少数民族和民族地区经济社会发展，以发展促团结、以团结聚人心，深入开展民族团结进步创建“七进”活动，实施“十县百乡千村万户”示范创建工程。坚持和发展郑家庄“七个民族一家亲”的生动实践和成功经验，塑造各具特色的民族团结进步示范新典型。抓实民族交往联谊、民族文体活动、民族互帮互助，以民族节日增进民族互信、以民族活动凝聚人心、以民族交流固牢根基，促进民族交往交

流交融。突出政治引领做好新时代大统战工作，以法治思维和法治方式全力维护宗教领域和谐稳定。巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，推进党和国家民族政策的贯彻落实，依法妥善处理影响民族团结的问题，维护民族团结、社会稳定和国家统一。深入开展中国特色社会主义和“中国梦”宣传教育，进一步铸牢中华民族共同体意识，引导各族群众树牢“三个离不开”思想，不断夯实“五个认同”的思想根基，争创全国民族团结进步示范县。

第九篇 深化改革扩大开放，建设活力洱源

坚持改革活县战略，深化重点领域、关键环节改革，构建全方位开放格局，把改革贯彻到经济社会发展的全过程和各领域，积极营造创新发展环境，激活改革创新发展新动能。

第三十二章 创新政府管理服务

积极推进“放管服”改革，持续做好简政放权承接工作，精简审批环节和事项。稳步推进相对集中行政许可权改革，深化综合执法改革。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，防控决策风险，提高决策科学化、民主化、法治化水平，大力提高行政效能和政府公信力。全面推行政府权责清单制度，提高行政审批和服务的透明度和便利度。抓实县乡村三级政务服务实体大厅建设，建成县政务服务业务用房。依托省政务服务平台，推进政务服务线上线下融合，加强智慧政务建设，实现网上大厅与实体大厅资源整合，推进一网通办、最多跑一次，加大“一部手机办事通”应用推广，推进信息资源共享。构建“亲清”新型政商关系，完善高效的市场主体监管体系和运行机制。深化投资审批制度改革和工程建设项目审批制度改革，加快投资项目全流程审批平台应用，建立从立项到开工一条龙服务机制，实现工程项目审批一张网全覆盖。落实营商环境“红

黑榜”、政务服务“好差评”制度，打造市场化法治化国际化营商环境。

第三十三章 深化重点领域改革

深化预算管理制度改革，依法强化预算约束、预算监督和绩效管理。深化税收征管制度改革，建立科学规范的政府债务管理及风险预警机制，加大政府债务化解力度，切实防范和化解财政金融风险。落实国有企业改革三年行动计划，推动县级平台公司整合重组，建立以管资本为主的国有资产管理体制，推动国有资本向重要行业和关键领域集中。健全银政企常态化合作对接，鼓励支持金融机构创新产品，增加信贷规模。加大防范非法集资宣传和处置力度，维护好金融秩序。积极拓展重点领域融资渠道，充分发挥政府投资引导和带动作用，引导社会资本参与乡村振兴、产业融合、城市更新、基础设施建设。深入推进电力体制改革，进一步降低产业用电价格。深化重点领域价格改革，完善价格形成机制。推进统计现代化改革，加大统计执法力度，落实好统计工作“三好”要求。深化商事制度改革，加强和创新市场监管，推进智慧市场监管。推进自然资源产权制度改革，完善自然资源资产有偿使用制度和收益管理制度。深化教育综合改革，推动“智慧”教育发展，健全基本公共教育资源均衡配置机制，建立更加科学的教育评价机制。深化医药卫生体制

改革，完善医疗、医保、医药“三医”联动机制，加快医保支付改革步伐。加大就业、殡葬、文化改革力度，使改革成果更多惠及人民。

第三十四章 扩大开放引领创新

主动融入国内“大循环”和国内国际“双循环”，实施更加积极主动的区域协同发展战略，加快融入大理“双核”区域中心城市，推动与周边县市深度融合发展。抓住云南洱源产业园区保留的机遇，积极探索“飞地”经济，携手周边县市共建“园中园”，实现资源互补、共同发展。落实统一的市场准入负面清单和外商投资负面清单制度。加大沪滇合作的广度和深度，找到上海所需、洱源所能的结合点。加快乳制品、特色花卉、烤烟等外向型生产基地建设。积极对接国内消费升级需求，依托“云品入沪”工程和专场推介活动，推动更多洱源特色优质产品输出到国内外重点区域、重点市场。改善消费环境，完善节假日制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费，强化消费者权益保护。建立企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，支持企业设立研发机构，提高技术创新能力。充分利用沪滇协作机制和对口帮扶资源，引进先进适用科技成果落地洱源。积极推动科技成果在绿色产业和洱海保护治理方面的转化和应用。落实好国家鼓励技术创新的优惠政策。突出重点抓好五类人群科学素质提升，着力实施科普“六大工程”。坚持把人才工作

摆在更加突出位置，持续抓好创新型人才的培养和引进，加快本土科技人才和农村科技创业人才队伍建设。大力推动数字化赋能实体经济，推进产业数字化改造升级。

第三十五章 提高招商引资实效

强化经济发展靠产业，产业发展要招商的思想认识，把招商引资作为经济发展的第一动力和扩大投资的首要渠道，放在经济工作的首要位置，狠抓招商引资工作。高位推动产业大招商，积极承接省内外产业转移。强化“一把手”招商，配强招商力量，创新招商方式，破解要素制约，改善营商环境，形成全民招商良好局面。坚持招大引强的原则，实施精准招商，着眼长期可持续发展产业，全力引进行业内品牌企业到洱源投资兴业。研究出台用地保障、财政扶持、金融服务、人才支撑等优惠政策，强化项目落地要素保障，探索建立招商引资全过程服务机制。坚持引资与引智相结合，大力引进高素质人才和高技能人才入驻洱源。

第十篇 强化规划保障与实施

《纲要》是指导全县国民经济和社会发展的行动纲领，经过县人民代表大会审议批准，具有法律效力。要围绕“十四五”时期的规划目标与主要任务，加强和改进党的领导，建立健全保障机制和实施机制，营造规划实施的良好环境，举全县之力、集全民之智，确保《纲要》确定的各项任务措施落地落实。

第三十六章 坚持党的领导

坚持党总揽全局、协调各方，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”。充分发挥好全面深化改革委员会、财经委员会等机构作用，充分发挥各级党组织在经济社会发展中的领导核心作用。当好“一线指挥部”，突出牵头和抓总作用，把党的领导落实到经济社会发展全过程各方面，为经济社会发展定向、掌舵、护航。完善贯彻落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示精神的督查考核机制，建立健全推动高质量发展的指标体系、政策体系、考评体系。改进领导班子和领导干部推进高质量发展的政绩考核，发挥督察考核指挥棒作用。完善监督体系，把政治监督贯穿于党领导“十四五”规划实施全过程，强化对公权力运行的制约和监督，构建全覆盖的监督制度。推动党领导经济工作的制度化、规

范化、程序化，完善党委（党组）研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策举措的工作机制，完善决策咨询体系，加强调查研究，提高科学决策水平。完善协调机制，统筹协调好党委与人大、政府、政协等部门之间的关系。强化干部队伍保障和人才支撑，鼓励引导社会各方积极献计出力，形成党委统揽全局、全社会全力促发展的工作格局，全力推动规划落实见效。

第三十七章 强化规划保障

强化组织保障。《纲要》是政府进行经济调节、市场监管、社会管理、环境保护和公共服务的重要依据，由县人民政府组织实施。县人民政府对涉及需要政府履行职责的约束性指标和重大战略任务进行分解，各乡镇、各部门按照统筹协调、分工负责的原则，制定具体措施，从任务、指标、项目、政策、改革等方面进行认真落实，对约束性指标，要建立定期公报制度、评价和绩效考核制度，必须完成。

强化人才保障。优化人才发展环境，健全人才发展保障机制，加大人才发展资金投入力度，加强人才开发平台建设，建立引才引智引技绿色通道。以产业发展为导向，加快引进高层次创新人才、创业人才及团队，培养造就一批优秀企业家和一支推动企业转型升级的高素质经营管理人才队伍。完善党政人才绩效考核制度，创新人才选拔方式，不断提高干部队伍整体素质，为全面完成《纲要》提出的目标任务提供

人才保障和智力支持。

强化土地保障。科学编制土地利用年度计划和供应计划，加强国有建设用地保障，积极争取更多用地指标。提高单位土地产出，对不同用途的土地利用实行差别化管理，设置土地准入条件，明确投资强度要求。在城区与重点开发城镇积极盘活存量建设用地，支持城镇基础设施和主导产业用地。

强化资金保障。增强县级平台公司融资能力，深化银政企合作，拓展融资渠道，鼓励金融机构支持实体经济发展。全力向上汇报对接，积极争取中央和省预算内投资补助资金、地方政府专项债券资金和行业专项资金。积极培植财源，加强税收征管，挖掘非税潜力，防范政府债务风险，积极筹措财政资金投入经济建设。

强化项目支撑。树牢规划引领项目，项目支撑规划的理念，立足我县仍属投资拉动型增长这一阶段性特征，按照《纲要》确定的发展方向，积极对接省州专项规划，策划储备一批事关长远发展和民生福祉的重点项目，以大规模、高质量的项目建设支撑加快发展。加强项目前期工作，加快项目实施，优化投资结构，规范项目管理。

第三十八章 强化规划实施

《纲要》是全县国民经济和社会发展战略性、纲领性、综合性的规划，是制定我县各级各类规划、国民经济和社会发展年度计划以及有关政策的重要依据，各级各部门要自觉

服从、严格执行，切实维护《纲要》的统领地位和权威性、严肃性。坚持以国土空间规划为基础、专项规划为支撑，坚持下位规划服从上位规划，确保各级各类规划在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时间安排上科学有序。国民经济年度计划要根据《纲要》，合理确定年度发展目标。

对《纲要》主要目标和重点任务、重要政策实施情况进行监测、分析和跟踪。《纲要》实施中期阶段，组织进行中期评估，并报县人民代表大会常务委员会审议。《纲要》实施期满开展总结评估，为编制下一个五年规划打好基础。《纲要》批准实施后，环境发生重大变化或其他重要原因，使实际经济运行、社会发展与规划目标发生较大偏离时，或国家调整相关指标，需要对《纲要》进行修订或调整的，由县人民政府提出方案，报县人民代表大会常务委员会审议批准。

实现“十四五”时期发展目标和二〇三五年远景目标，前景光明，任务繁重。我们要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省州党委、政府和县委的坚强领导下，解放思想、坚定信心、开拓创新、奋发有为，奋力开启全面建设社会主义现代化洱源新征程！

附件：

洱源县“十三五”规划主要指标实现情况表									
序号	类别	指标名称	单位	指标属性	规划目标			完成情况	
					2015年	2020年	增长(%)	2020年	年均增长(%)
1	经济增长(13)	人均生产总值	元	预期性	18332	26935	8	26030	7.3
2		社会消费品零售总额	亿元	预期性	15.37	25	10	26.5	11.5
3		全县生产总值	亿元	预期性	54.08	78.3	8	78.09	3.5
4		第一产业	亿元	预期性	16.78	22.1	6	30.64	4.8
5		第二产业	亿元	预期性	18.4	25.1	7	13.24	-0.4
6		第三产业	亿元	预期性	18.9	31.1	11	34.21	6.7
7		规模以上工业增加值	亿元	预期性	14.9	20.9	7	7.2	-15
8		一般公共预算收入	亿元	预期性	3.09	4.14	6	4	5.3
9		规模以上固定资产投资	亿元	预期性	42.8	[287]	10	36.6 [204]	7.2
10		外贸进出口总额	万美	预期性	321	515	10	76.82	-25
11		招商引资州外到位资金	亿元	预期性	47	[273]	5	19.2 [148.2]	-11.5
12		实际利用外资总额	万美	预期性	—	300	—	100	—
13		旅游业总收入/旅游接待人次	亿元	预期性	23.8/195	34/300	7/9	32/155	6.5/-4.7
14	经济结构与转型升级(5)	科技进步贡献率	%	预期性	50.1	50.8	[0.7]	50.88	[0.78]
15		三次产业比重	%	预期性	31:34:35	28:32:40		39:17:44	
16		文化产业增加值占GDP比重	%	预期性	0.6	1.5	[1]	1	[0.4]
17		非公经济增加值比重	%	预期性	48.2	50.1	[1.9]	45	[-3.2]
18		常住人口城镇化率	%	预期性	33.5	45	[10.1]	40	[6.5]
19	公共服务(8)	新增劳动力平均受教育年限	年	约束性	11.9	12	[0.1]	12.83	[0.93]
20		九年义务教育巩固率	%	预期性	94.4	95	[0.6]	95.24	[0.84]
21		高中阶段教育毛入学率	%	预期性	81.3	90	[8.7]	90.22	[8.92]
22		年末总人口(户籍)	万人	预期性	29.5	30.4	[0.6]	30	[0.5]
23		适龄儿童免疫规划疫苗接种率	%	约束性	95.8	96.5	[0.7]	99.93	[4.13]
24		互联网宽带接入用户	万户	约束性	1.925	3	[14.8]	6.543	[27.7]
25		农村自来水普及率	%	预期性	65	85	[20]	100	[35]
26		人口自然增长率	‰	预期性	5.68	7	[1.32]	4	[-1.68]
27	资源环境(15)	耕地保有量	公顷	约束性	37214	37000	[-214]	37067	[-147]
28		农业灌溉用水有效利用系数	%	预期性	0.46	0.5	[0.04]	0.53	[0.043]
29		单位生产总值能耗降低	%	约束性	-1.2	州下达的控制数		-3	—
30		万元工业增加值用水量	立方	约束性	40	38	[-2]	15	[-25]
31		化学需氧量降低	(吨)	约束性	1767	省州下达的控制数		681.99	-8
32		氨氮降低	(吨)	约束性	36		119.504	-8	
33		森林覆盖率	(%)	约束性	51.3	56.3	[5]	58.34	[7.04]
34		森林蓄积量	(万)	约束性	770	782	[12]	891	[121]
35		自然湿地面积	(亩)	预期性	46896	51896	[5000]	62839	[15943]
36		自然湿地保护率	(%)	预期性	59.3	62.6	[3.3]	62.05	[3.05]
37		城镇生活垃圾无害化处理率	%	约束性	85	100	[15]	100	[15]
38		城镇污水集中处理率	%	约束性	75	85	[10]	85	[10]
39		农村生活垃圾无害化处理率	%	约束性	95	95	—	98	[3]
40		农村污水集中处理率	%	约束性	20	40	[20]	70	[50]
41		入洱海主要河流水质	弥苴河 罗时江	约束性	—	达到Ⅲ类		弥苴河Ⅲ类 罗时江Ⅳ类 永安江Ⅳ类	
42	人民生活(10)	贫困人口减少/贫困发生率	万人	约束性	2.3/8.62	1.1/2.9	—	2.99/0	
43		城镇新增就业人数	万人	预期性	—	[0.85]	—	[1.07]	—
44		城镇登记/调查失业率	%	预期性	4	4	—	3.82	—
45		城镇职工养老保险参保人数	万人	约束性	1.69	1.8	[0.11]	2.1	[0.41]
46		城乡居民养老保险参保人数	万人	约束性	15.4	15.4	—	16.4	[1]
47		城乡三项基本医疗保险参保率	%	约束性	96	98	[2]	98.41	[2.41]
48		城镇保障性安居工程改造	户	约束性	—	[5000]	—	[7072]	—
49		农村保障性安居工程改造	万户	约束性	—	[1.5]	—	[3]	—
50		城镇常住居民人均可支配收入	元	预期性	25885	41700	10	36408	7.1
51		农村常住居民人均可支配收入	元	预期性	8157	14600	12	12733	9.3