**云南省洱源县烟草专卖局关于**

**《云南省洱源县烟草制品零售点合理化布局规划（草案）》听证报告**

为了深入推进“放管服”改革，依法依规、科学合理制定烟草制品零售点合理布局规划，提升烟草专卖行政许可的公开性、公平性和公正性，进一步树立烟草维护卷烟消费者利益的社会责任形象，在洱源县烟草专卖局重大决策中充分发扬民主，反映民意，集中民智，广泛征求社会各方面意见，增加我们工作的透明度和公众参与度。在此基础上，为了在行政决策工作中切实保障人民群众的知情权、表达权、参与权、监督权，增强洱源县烟草制品零售点布局规划工作的透明度和公众参与度，促进科学决策、民主决策、依法决策，按照省、州人民政府重大决策听证制度的要求，洱源县烟草专卖局于2024年10月10日在洱源县烟草专卖局（分公司）举行了《云南省洱源县烟草制品零售点合理布局规划（草案）》听证会，现将听证会的情况报告如下：

**一、听证会举行情况**

本次听证会由云南省洱源县烟草专卖局组织，听证主持人由洱源县烟草专卖局副局长王铭军担任；决策发言人由洱源县烟草专卖局专卖监督管理办公室主任杨剑秋同志和洱源县烟草专卖局（分公司）卷烟区域市场部市场经理马佳同志担任；听证监察人由洱源县政府办法规股律师谢素娟、洱源县烟草专卖局（分公司）监察审计股纪检监察员李作勤两位同志担任；听证记录人由洱源县烟草专卖局内部监督管理员马亚然、证件管理员杨灿红两位同志担任；并特别邀请了县融媒体中心两名工作人员参会。

听证代表（听证陈述人）和听证旁听人：

1. 听证代表21人

杨汉琼 政协委员代表

杨杰超 人大代表

杨七凤 法律工作者

杨彦明 专业技术人员代表

赵玉兰 卷烟零售业务代表

冯思良 卷烟零售业务代表

杨利莲 卷烟零售业务代表

施贵华 卷烟零售业务代表

王金雷 卷烟零售业务代表

杜寿寿 卷烟零售业务代表

段利贞 卷烟零售业务代表

石秀月 卷烟零售业务代表

李亮新 申请卷烟零售业务代表

初学刚 申请卷烟零售业务代表

杨正远 消费者代表

王俊杰 消费者代表

赵立元 消费者代表

赵碧文 消费者代表

赵冠州 社会公众代表

杨巧萍 社会公众代表

闻胜姬 社会公众代表

（二）听证旁听人4人

段子猷、杨任鸿、赵培英、杜鹏。

本次会议应到会听证代表23人，实际到会21人，实际出席人数超过应当出席人数的2/3，符合《云南省人民政府重大行政决策听证制度实施办法》《大理白族自治州人民政府重大决策听证制度实施细则》的规定。

按照重大决策听证制度的有关规定，听证会按下列程序进行：

1. 核实听证会代表身份；

2、主持人宣读听证事项，听证会纪律，告知参加人的权利义务；

3、决策发言人说明决策草案的内容、依据、理由和有关背景资料；

4、请听证代表质询、提问和发表意见；

5、总结和归纳听证代表的主要观点和理由；

6、决策发言人作最后陈述；

7、请听证代表、听证主持人、听证记录人、决策发言人、听证监察人对听证会笔录进行审阅并签名

8、听证监察人发言；

9、请听证监察人出具听证监察意见书。

**二、听证代表意见建议情况**

到会听证代表在听证会上作了发言，并结合实际情况，对《规划（草案）》的内容提出了一些很好的意见建议，归纳如下：

1.申请人代表认为，此次《规划（草案）》对申请人资格方面明晰阐述，对经营场所条件、经营模式进一步作出了说明，也对特殊区域作了明确规定排队轮候制度很科学，实行排队轮候制度，体现烟草专卖零售许可证管理的公平性和透明性。

2.消费者代表认为，对烟草制品零售点合理布局规划，并做适当的控制是十分必要的。在中小学校校内、幼儿园园内及其出入口100米范围内不予发放烟草专卖零售许可证是比较合理的，可以有效保障中小学生的健康。洱源县烟草专卖局关于烟草制品零售点合理布局规划，比较适合，既保证零售户的正常利益，又兼顾了消费者的利益。

3.经营户代表认为，洱源县烟草专卖局根据市场区域特性、经济发展、人口数量、市场购买力等综合因素，采取“距离+区域总量限制”等多方面考量的模式，既有利于地区经济的发展，也有利于我们的正常经营。“中小学校及幼儿园校内及其出入口100米范围内不得设立烟草制品零售点”能够更好地维护青少年健康成长环境，是全体社会应有的共同社会责任。《规划（草案）》与之前规划对比，进一步明确规定了几类特殊情形的扶持政策和放宽标准。希望烟草专卖局在以后的办证过程中，严格按本《规划（草案）》遵照执行。

4.县政协委员代表对《规划（草案）》完全赞成，建议进一步规范烟草制品零售市场经营秩序，构建布局合理、进退有序、健康理性的烟草制品零售市场环境。

5.县人大代表对于本次《规划（草案）》没有意见，提出在已经持证的烟草制品零售点上是否有什么合理的退出机制。

6.县司法局法律工作者代表认为本次《规划（草案）》比较合理，一方面考虑了经营户的合法利益，另一方面考虑了消费者的便利度，设置的位置也比较合理，希望洱源县烟草专卖局以后能继续多倾听消费者和经营户的意见。

7.专业技术人员代表和其他听证代表均认为，合理布局规划是调整烟草制品零售点布局、规范零售终端市场主体准入的合法手段，是零售许可审批的重要标准，在市场资源配置、市场秩序维护方面发挥着不可替代的作用。因此，建立并完善与洱源县卷烟市场发展相适应的卷烟零售网点合理化布局规划，适应了国家简政放权和审批改革要求，是规范烟草专卖零售许可证管理，促进烟草市场经济秩序健康稳定发展的有效前提。本《规划（草案）》科学合理，表示赞同。

会上，针对各个听证代表对该《规划（草案）》提出的问题，我局决策发言人一一作出解答，并承诺在接下来过程中，我局将认真研究各位代表的建议意见，针对各位代表提出的问题和疑惑，进一步完善烟草制品零售点合理布局规划，使其更加科学、合理、可行。我们也将积极与各方沟通交流，及时反馈规划的调整情况，确保规划的实施能够得到大家的理解和支持。

三**、听证代表意见建议的采纳情况**

针对听证代表提出的意见建议，云南省洱源县烟草专卖局进行了认真研究，充分尊重和采纳听证代表的意见。在今后发放烟草专卖零售许可证过程中，严格按照规划照章办事，依法依规办好烟草专卖零售许可证服务。

**四、听证结论**

洱源县烟草专卖局对《云南省洱源县烟草制品零售点合理布局规划（草案）》将严格按照听证程序，根据听证代表的意见修改、补充《云南省洱源县烟草制品零售点合理布局规划（草案）》，并将修改、补充后的《云南省洱源县烟草制品零售点合理化布局规划》向大理州烟草专卖局专卖和法规部门、洱源县人民政府呈报备案，按照相关规定在洱源县人民政府门户网站进行长期公示，接受社会各界的监督。

特此报告

云南省洱源县烟草专卖局

2024年10月12日